

Saksbehandler: Ingrid Stark

Vår dato:
01.10.2012
Deres dato:
27.04.2012Vår referanse:
2012/3847
Deres referanse:Fylkesmannen i Oslo og Akershus
Postboks 8111 Dep

0032 Oslo

Skoleskyss og fleksibel bruk av skolefritidsordningen - adgangen til å stille vilkår om at retten må benyttes på faste og bestemte ukedager

Utdanningsdirektoratet viser til henvendelse fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus av 27.04.2012 og vårt foreløpige svar av 14.06.2012. Fylkesmannen ber om vår vurdering av om det er en adgang til å stille vilkår om at retten må benyttes på faste og bestemte ukedager. Videre ønsker Fylkesmannen Utdanningsdirektoratets syn på hvordan skyssen i så fall bør organiseres. Fylkesmannen ønsker også en vurdering av hvilket handlingsrom Fylkesmannen har etter opplæringsloven § 13-4 annet ledd i forhold til å pålegge fylkeskommunen å utvide sin skoleskysskapasitet og å pålegge kommunene økte kostnader på grunn av elevers ønske om fleksibel bruk av skoleskyssen på tilfeldige dager.

Retten til skyss fremgår av kapittel 7 i opplæringsloven. Av loven fremgår ikke vilkår om at retten til skyss må benyttes alle dager eller faste og bestemte ukedager. Følgende følger av Ot.prp.nr.60 (1997-1998) side 5: «Etter dagens regelverk har barna ikke rett til skyss til og fra skolefritidsordningen. Det er i dag opp til kommunen og fylkeskommunen om det blir lagt til rette for at barna som deltar på skolefritidstilbudet, gis tilbud innen skoleskyssordningen.» Etter dette er opplæringsloven § 7-2 slik at elever som har plass i skolefritidsordninga «og som på grunn av funksjonshemming eller mellombels skade eller sykdom har behov for skyss, har rett til skyss til og fra skolefritidsordninga.» Det avgrenses derfor nedenfor mot denne gruppen elever.

Funksjonsfriske elever har ikke rett til skyss til og fra skolefritidsordningen. Det innebærer etter direktoratets mening at elever som oppfyller lovens vilkår, har rett til skyss de dagene de ikke deltar i skolefritidsordningen. At elever noen dager deltar i skolefritidsordningen og andre dager ønsker skyss, kan vi ikke se at endrer det faktum at elever har rett til skyss når de ikke deltar i skolefritidsordningen, dersom vilkårene for øvrig er oppfylt. Vi kan heller ikke se at retten kan begrenses av at eleven ønsker skyss på dager som ikke er faste og bestemte. I tillegg er det slik at elevene ikke har plikt til å benytte skolefritidsordningen de dagene vedkommende har blitt innvilget.

Vi mener at faren for at fylkeskommunen overdimensjonerer sitt tilbud om skyss på grunn av varierende bruk av skyssen, ikke kan begrense elevers rettigheter. Retten til skyss eksisterte før skolefritidsordningen ble lovregulert, og fylkeskommunens forpliktelser til å tilby skyss er de samme, selv om fylkeskommunen i praksis har kunnet spare utgifter fordi elever deltar i skolefritidsordningen.

Utdanningsdirektoratet har ikke forutsetninger for å gå inn på hvordan skyssen bør organiseres, ei heller hvorvidt et påmeldingssystem vil være hensiktsmessig. I alle tilfeller må skyssen organiseres på en slik måte at de elevene som har rett til skyss til og fra skolen, får oppfylt retten sin. Videre må et eventuelt påmeldingssystem ta høyde for at en avgjørelse om skyss skal fattes i form av et enkeltvedtak. Dersom søknaden om skyss

Postadresse: Postboks 9359 Grønland, 0135 OSLO	Telefon: +47 23 30 12 00	E-post: post@utdanningsdirektoratet.no	Bankgiro: 7694 05 10879
Besøksadresser: Schweigaards gate 15 B, Oslo Britveien 4, Molde Parkgata 36, Hamar	Telefaks: +47 23 30 12 99	Internett: www.utdanningsdirektoratet.no Org.nr.: NO 970 018 131 MVA	IBAN: NO8876940510879 BIC/SWIFT DNBANOKK

imøtekommes, må enkeltvedtaket være så klart og tydelig at det ikke er tvil om hva eleven er innvilget.

Fylkesmannens mulighet til å gi pålegg etter opplæringsloven § 13-4 annet ledd er begrenset til tilfeller der kommunen og fylkeskommunen ikke blir enige om hvordan skoleskyssen skal finansieres eller organiseres. Hvorvidt kommunen og fylkeskommunen oppfyller sine forpliktelser hva gjelder skyss, kan avdekkes ved tilsyn.

Vennlig hilsen

Hilde Austad
fungerende avdelingsdirektør

Ingrid Stark
rådgiver