

Trygge barnehager ved Eli Sævareid

Svar på spørsmål vedrørende pedagognormen

Utdanningsdirektoratet viser til [din e-post av 8.juni 2012](#), samt kontakt per telefon og e-post med Kunnskapsdepartementet. Dine henvendelser er sendt videre til oss, da vi har ansvaret for tolkingen av barnehageloven med tilhørende forskrifter.

Du uttrykker i dine e-poster at departementets brev av 16.mai 2012 vedrørende pedagogisk bemanning, er uklart. I brevet har departementet kommet med avklaringer på hvilke krav som stilles til pedagogisk bemanning når barna i barnehagen har redusert oppholdstid. Departementet presiserer at reglene ikke åpner for en praksis hvor det beregnes prosentandel av en pedagogstilling per barn. Dette kommer også til uttrykk i rundskriv F-04-2011.

Du oppfatter at brevet kun tar for seg situasjonen hvor barna har redusert oppholdstid, det vil si at barnet ikke har full dag i barnehagen. Du ønsker en avklaring på situasjonen hvor barna går hele dager i barnehagen, men kun noen dager av uka. Du opplyser at praksis i slike tilfeller har vært å summere barnas oppholdstid. Det innebærer at dersom barn A går i barnehagen mandag og tirsdag, mens barn B går i barnehagen onsdag, torsdag og fredag, regnes dette som én plass sett opp i mot pedagognormen, og det kreves kun én pedagog.

Du mener en ny praksis på dette området, vil føre til et ytterligere behov for pedagoger. I den grad det må tas inn flere pedagoger i barnehagene, mener du at departementet må sørge for økt budsjett og at det er tilstrekkelig med pedagoger.

Med hjemmel barnehageloven §§ 17 og 18 har departementet utarbeidet forskrift om pedagogisk bemanning (forskriften). Etter forskriftens § 1 skal det «være minimum én pedagogisk leder per 14-18 barn når barna er over tre år og én pedagogisk leder per 7-9 barn når barna er under tre år og barnas daglige oppholdstid er over seks timer.» Forskriftens ordlyd gir ingen føringer på at man kan legge til grunn en brøkvise beregning av antall pedagoger.

I forarbeidene til dagens barnehagelov, jf. Ot.prp. nr. 72 (2004-2005) s. 99, er det vist til høringsnotatet til ny barnehagelov, hvor det ble lansert to hovedalternativ for hvilke krav som skulle stilles til pedagogisk bemanning. Disse alternativene var enten en videreføring av den dagjeldende normen for pedagogisk bemanning eller en oppheving av normen for pedagogisk bemanning. I det sistnevnte alternativet ble det foreslått en innføring av et samtidighetsprinsipp. Det vil si at kravet til antall pedagoger skulle avhenge av hvor mange barn som var til stede samtidig i barnehagen. Departementet og senere Stortinget gikk ikke inn for en slik endring av pedagognormen og innføring av et samtidighetsprinsipp. Stortinget valgte å videreføre de gjeldende reglene for pedagogisk bemanning, herunder kravet til at antall pedagoger må beregnes ut i fra hvert enkelt barn og at barnas oppholdstid ikke er avgjørende i denne vurderingen.

Bakgrunnen for at det kreves en pedagog per barn uavhengig av oppholdstid, ble blant annet påpekt i høringsbrevet knyttet til ny forskrift om pedagogisk bemanning av

Postadresse: Postboks 9359 Grønland, 0135 OSLO	Telefon: +47 23 30 12 00	E-post: post@utdanningsdirektoratet.no	Bankgiro: 7694 05 10879
Besøksadresser: Schweigaards gate 15 B, Oslo Britveien 4, Molde Parkgata 36, Hamar	Telefaks: +47 23 30 12 99	Internett: www.utdanningsdirektoratet.no Org.nr.: NO 970 018 131 MVA	IBAN: NO8876940510879 BIC/SWIFT DNBANOKK

27.09.2005 s. 7; (vår understrekning)«Pedagogen har også veiledningsansvar for det øvrige personalet samt medansvar for utvikling av barnehagen som pedagogisk virksomhet og barnehagens samarbeid med andre tjenester. Pedagogens oppgaver er derfor ikke kun knyttet til å ivareta ansvaret for barna som faktisk oppholder seg i barnehagen samtidig.»

Vi vil påpeke at forskriften § 3 åpner for at eier i særlige tilfeller kan gis midlertidig dispensasjon fra kravet til antall pedagoger i § 1. Hvorvidt det foreligger slike særlige tilfeller, er en forsvarlighetsvurdering som er overlatt til kommunen som barnehagemyndighet.

Det som er sagt ovenfor og det som følger av departementets brev av 16.05.2012, er ikke en endring av regelverket, men en presisering av innholdet i gjeldende rett.

Vennlig hilsen

Kristian Olav Mørch
fung. avdelingsdirektør

Arve Bjørndahl
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent