

+



# Nasjonale satser til private barnehager i 2022

## Tilleggsnotat

TROND ERIK LUNDER

TF-notat nr. 16/2021

**Tittel:** Nasjonale satser til private barnehager i 2022 Tilleggsnotat  
**TF-notat nr:** 16/2021  
**Forfatter:** Trond Erik Lunder  
**Dato:** 6.12.2021  
**ISBN:** 978-82-336-0457-8  
**ISSN:** 2703-7908  
**Pris:** 130,- (Kan lastes ned gratis fra [www.telemarksforsking.no](http://www.telemarksforsking.no))  
**Framsidedfoto:** Istock  
**Prosjekt:** Analyse av kostnader i barnehager og beregning av nasjonale tilskuddssatser  
**Prosjektnr.:** 20200870  
**Prosjektleder:** Trond Erik Lunder  
**Oppdragsgiver:** Utdanningsdirektoratet

**Spørsmål om dette notatet kan rettes til:**

Telemarksforsking  
Postboks 4  
3833 Bø i Telemark  
Tlf: +47 35 06 15 00  
[www.telemarksforsking.no](http://www.telemarksforsking.no)

**Resymé:**

Notatet presenterer en oppdatert beregning av nasjonale satser som endres som følge av Regjeringen Støres tilleggsproposisjon til statsbudsjettet for 2022. Proposisjonen inneholder endret pensjonspåslag for ordinære barnehager og endret maksimalsats for foreldrebetaling i ordinære barnehager og familiebarnehager.



Trond Erik Lunder er utdannet Ph.D. i samfunnsøkonomi fra NTNU Trondheim og har kommunaløkonomiske problemstillinger og statistiske analyser som spesialområde. Han har gjennomført en rekke evalueringer og utredninger for departementer, direktorater og KS. Lunder har vært involvert i arbeidet med barnehagefinansiering siden barnehagereformens oppstart i 2004.

# Finansiering av private barnehager 2022 – endringer etter tilleggsproposisjon

Nasjonale satser til private barnehager i 2022 ble beregnet i forkant av regjeringen Solbergs forslag til statsbudsjett og Regjeringen Støres tilleggsproposisjon, Prop. 1 S Tillegg 1 (2021–2022). Sistnevnte proposisjon inneholder redusert pensjonspåslag for ordinære barnehager til 10 % fra 2022, men med en overgangsordning for enkeltstående barnehager, som får et pensjonspåslag på 12 % i 2022. I tillegg reduseres foreldrebetalingen fra 3315 til 3050 kroner fra 1. august. Disse endringene krever at vi beregner:

- Nye satser for driftstilskudd til ordinære barnehager med et pensjonspåslag på 10% og makspris på 3 050 kroner fra 1. august
- Nye satser for driftstilskudd til ordinære barnehager et pensjonspåslag på 12 % og makspris på 3 050 kroner fra 1. august
- Nye satser for driftstilskudd til familiebarnehager med en makspris på 3 050 kroner fra 1. august

Endringen i pensjonspåslaget får også konsekvenser for nasjonale nøkkeltall til søknadsordningen for barnehager med høye pensjonsutgifter.

Satsene som beregnes her, erstatter tilsvarende satser presentert i TF-notat 13/2021. For nærmere beskrivelser av bakgrunn og beregningsmetoder, samt de satsene som ikke er endret, viser vi til det nevnte notatet.

# Driftstilskudd ordinære barnehager

Tabell 1 viser kostnadene som ligger til grunn for driftstilskuddssatsen til ordinære barnehager som får 12 % pensjonspåslag. Tabell 2 viser tilsvarende for barnehager som får 10 % pensjonspåslag.

Tabell 1 Kostnader til ordinær drift 2020, inkludert pensjonspåslag 12 %

Ordinær drift	Kostnader i 1000 kroner	Kr pr. korrigert oppholdstime (1,8)	Kroner pr. plass (store barn)
Korrigerte brutto driftsutgifter utenom lønn, 201 og 221	4 247 296	11,36	24 547
Lønn 201 og 221	23 080 344	61,76	133 392
Fratrekk pensjon	-2 828 342	-7,57	-16 346
Fratrekk arbeidsgiveravgift pensjon	-332 157	-0,89	-1 920
Påslag pensjon	2 355 727	6,30	13 615
Påslag arbeidsgiveravgift pensjon	276 653	0,74	1 599
<i>Pensjonsjusterte kostnader</i>	<i>26 799 521</i>	<i>71,71</i>	<i>154 886</i>
Fratrekk kapital	-1 405 662	-3,76	-8 124
Fratrekk barnehagemyndighet	-481 907	-1,29	-2 785
Fratrekk lærlinger	-216 291	-0,58	-1 250
Fratrekk åpne barnehager	-36 671	-0,10	-212
<i>Sum direkte kostnader</i>	<i>24 658 991</i>	<i>65,98</i>	<i>142 515</i>
Påslag administrasjon	1 060 337	2,84	6 128
<i>Sum kostnader inkludert administrasjon</i>	<i>25 719 327</i>	<i>68,82</i>	<i>148 643</i>
Antall oppholdstimer små barn	100 999 084		
Antall oppholdstimer store barn	191 939 932		

Tabell 2 Kostnader til ordinær drift 2020, inkludert pensjonspåslag 10 %

Ordinær drift	Kostnader i 1000 kroner	Kr pr. korrigert oppholdstime (1,8)	Kroner pr. plass (store barn)
Korrigerte brutto driftsutgifter			
utenom lønn, 201 og 221	4 247 296	11,36	24 547
Lønn 201 og 221	23 080 344	61,76	133 392
Fratrekk pensjon	-2 828 342	-7,57	-16 346
Fratrekk arbeidsgiveravgift pensjon	-332 157	-0,89	-1 920
Påslag pensjon	1 963 106	5,25	11 346
Påslag arbeidsgiveravgift pensjon	230 545	0,62	1 332
<i>Pensjonsjusterte kostnader</i>	<i>26 360 791</i>	<i>70,53</i>	<i>152 351</i>
Fratrekk kapital	-1 405 662	-3,76	-8 124
Fratrekk barnehagemyndighet	-481 907	-1,29	-2 785
Fratrekk lærlinger	-216 291	-0,58	-1 250
Fratrekk åpne barnehager	-36 671	-0,10	-212
<i>Sum direkte kostnader</i>	<i>24 220 261</i>	<i>64,81</i>	<i>139 980</i>
Påslag administrasjon	1 041 471	2,79	6 019
<i>Sum kostnader inkludert administrasjon</i>	<i>25 261 732</i>	<i>67,59</i>	<i>145 999</i>
Antall oppholdstimer små barn	100 999 084		
Antall oppholdstimer store barn	191 939 932		

Tabell 3 viser de månedlige satsene vi har lagt til grunn for beregning av foreldrebetaling. Månedlig sats for full plass vil være 3315 kroner i årets første seks måneder. Juli er betalingsfri, og de siste fem månedene er satsen 3050 kroner. Gjennomsnittlig månedssats gjennom året blir 3194,5 kroner, til sammen 35 140 kroner. Basert på tidligere innsamlede tall for foreldrebetaling, bruker vi deltidssatser som tilsvarer plassprosent pluss 7 %.

Tabell 3 Satser lagt til grunn for foreldrebetaling 2022

Oppholdstid	Plassprosent	Betalingsatts i kr pr. md.
41 timer og mer	100 %	3195
33 – 40 timer	80 %	2779
25 – 32 timer	60 %	2140
17 – 24 timer	40 %	1501
9 – 16 timer	20 %	863
0 – 8 timer	20 %	863

Tabell 4 viser den videre tilskuddsberegningen med tall basert på de to ulike pensjonspåslagene. Her prisjusteres kostnadene før inntektene trekkes fra.

Et 12 % pensjonspåslag gir tilskuddssatser på 119 129 kroner pr. heltidsplass for barn over tre år og 244 307 kroner pr. heltidsplass for barn under tre år. For barnehager med 10 % pensjonspåslag, blir satsene 116 345 kroner pr. heltidsplass for barn over tre år og 239 296 kroner pr. heltidsplass for barn under tre år.

Tabell 4 Nasjonale tilskuddssatser i 2022 for drift av ordinære barnehager, kroner pr. plass

	12 % pensjonspåslag		10 % pensjonspåslag	
	Små barn	Store barn	Små barn	Store barn
Sum driftskostnader inkl. administrasjon 2020	267 558	148 643	262 798	145 999
Kostpenger 2020 (art 115)	2 037	2 037	2 037	2 037
Sum driftskostnader inkl. administrasjon 2022	281 652	156 473	276 641	153 689
- Kostpenger 2022	-2 144	-2 144	-2 144	-2 144
- Foreldrebetaling, makspris 3315	-35 201	-35 201	-35 201	-35 201
<b>Tilskudd til ordinær drift 2022</b>	<b>244 307</b>	<b>119 129</b>	<b>239 296</b>	<b>116 345</b>

# Driftstilskudd familiebarnehager

Tabell 5 viser beregningsgrunnlaget for nasjonale satser til familiebarnehager. Driftssatsene øker som følge av at foreldrebetalingen dekker en mindre del av kostnadene. På grunn av deltidsplasser er ikke endringen av tilskudd nøyaktig lik endring i satsen for full plass. Tabell 6 viser driftstilskudd spesifisert for differensierte satser for arbeidsgiveravgift.

Tabell 5 Beregning av tilskudd til familiebarnehager

	Prisjustering fra 2020 til 2022	Forholdstall små/store barn	Små barn Kroner pr. plass	Store barn Kroner pr. plass
Personalkostnad ekskl. arbeidsgiveravgift	1,053	1,25	171 567	137 253
Kapitalkostnad	1,039	1	14 520	14 520
Andre driftskostnader	1,053	1,25	23 719	18 975
<i>Sum kostnader ekskl. aga</i>			209 806	170 749
Foreldrebetaling	1	1	35 207	35 207
<i>Tilskudd pr. plass, ekskl. arbeidsgiveravgift</i>			<b>174 599</b>	<b>135 541</b>
<i>Grunnlag for arbeidsgiveravgift 2022- kroner</i>			171 567	137 253

Tabell 6 Satser for driftstilskudd til familiebarnehager i 2022, inkludert arbeidsgiveravgift

Sone	Prosent	Sats pr. heltidsplass for barn fra null til to år	Sats pr. heltidsplass for barn fra tre til seks år
Sone I	14,1 %	184 269	140 374
Sone Ia	14,1 %	184 269	140 374
Sone II	10,6 %	178 265	135 570
Sone III	6,4 %	171 059	129 806
Sone IV	5,1 %	168 828	128 021
Sone IVa	7,9 %	173 632	131 864
Sone V	0,0 %	160 078	121 021

Kapitaltilskudd til familiebarnehager er uendret:

14 520 kroner pr. plass

# Nøkkeltall til søknadsordning for barnehager med høye pensjonsutgifter (2020-tall)

Private barnehager med vesentlig høyere pensjonsutgifter enn det som dekkes av pensjonspåslaget, har etter søknad krav på å få dekket pensjonsutgiftene. Gjennomsnittlig pensjonsutgifter i tilsvarende kommunale barnehager utgjør en øvre grense for hva kommunen er forpliktet til å dekke. De nødvendige nøkkeltallene beregnet fra nasjonale satser presenteres her og skal brukes av kommuner som ikke har tilsvarende egne kommunale barnehager. Tallene er basert på 2020-regnskapene og er ikke prisjustert.

## Ordinære barnehager

Tabell 7 viser tallene for ordinære barnehager. Pensjonspåslaget på 12 % beregnes å tilsvare 15 214 kroner pr. aldersjustert heltidsplass. For de som får 10 % pensjonspåslag etter nasjonale satser, utgjør det 12 678 kroner pr. heltidsplass. Tallene er **inkludert** den gjennomsnittlige arbeidsgiveravgiften som ligger til grunn for nasjonal sats til ordinære barnehager, og representerer hva den private barnehagen har mottatt til dekning av pensjon gjennom den nasjonale satsen. Tallet skal derfor ikke differensieres etter lokal arbeidsgiveravgift.

Den faktiske pensjonsutgiften i kommunale barnehager representerer den øvre grensen for hva kommunen er pliktig å dekke. Denne endres ikke som følge av tilleggsproposisjonen, og vil fortsatt være 66 612 kroner pr. årsverk. Tallet er beregnet **uten** arbeidsgiveravgift, som må legges til etter gjeldende sats i kommunen. Tall inkludert differensiert arbeidsgiveravgift er presentert i Tabell 9. Disse tallene er heller ikke endret fra TF-notat 13/2021.

Tabell 7 Nøkkeltall for pensjon i ordinære barnehager, 2020

	1000 kroner	Antall plasser	Kroner pr. aldersjustert heltidsplass
Pensjonspåslag 12 % inkl. arbeidsgiveravgift	2 632 380	173 027	15 214
Pensjonspåslag 10 % inkl. arbeidsgiveravgift	2 193 650	173 027	12 678

  

	1000 kroner	Antall årsverk	Kroner pr. årsverk
Faktisk pensjonsutgift ekskl. arbeidsgiveravgift	Pensjon: 2 828 342 Premiefond: - 191 372 Sum: 2 636 970	39 587	66 612



Pensjonsutgiften ekskl. arbeidsgiveravgift i kommunale barnehager tilsvarer 13,4 % av pensjonsgrunnlaget. Pensjonsgrunnlaget er da definert som artene 010-089 i kommuneregnskapet. Pensjonsutgiften er justert for bruk av premiefond. Tallgrunnlaget for denne pensjonsutgiften vises i Tabell 8.

*Tabell 8 Pensjonsprosent i kommunale barnehager, 2020*

Pensjonsutgift kommunale barnehager, kroner	2 636 970
Pensjonsgrunnlag kommunale barnehager, kroner	19 631 055
Pensjonsprosent	13,4 %

Tabell 9 viser pensjonstillene inkludert differensiert arbeidsgiveravgift.

*Tabell 9 Pensjonsutgifter i ordinære barnehager 2020, inkludert arbeidsgiveravgift*

Sone	Prosent	Pensjonsutgift pr. heltidsstilling
Sone I	14,1 %	76 004
Sone Ia	14,1 %	76 004
Sone II	10,6 %	73 673
Sone III	6,4 %	70 875
Sone IV	5,1 %	70 009
Sone IVa	7,9 %	71 874
Sone V	0,0 %	66 612