Vedtak om sats til private barnehager i *FYLL INN NAVN* kommune for *FYLL INN ÅR*

# Vedtak om driftstilskuddssats

*FYLL INN NAVN* kommune har vedtatt at driftstilskuddssatsene for ordinære private barnehager er kroner *FYLL INN SATS* per heltidsplass for barn 0-2 år og kroner *FYLL INN SATS* for barn 3-6 år i *FYLL INN TILSKUDDSÅR*.

I beregningen som ligger til grunn for tilskuddssatsen, har vi brukt makspris for foreldrebetaling i forslaget til statsbudsjett. Maksprisen for foreldrebetaling fastsettes endelig i statsbudsjettet. Vi forbehold om at vedtaket kan bli omgjort, hvis endelig makspris avviker fra foreslått makspris, jf. forvaltningsloven § 35 siste ledd.

# Om klageadgang

Du kan klage på vedtaket. Hvis du vil klage, er fristen tre uker fra du har mottatt vedtaket. Mer informasjon om hvordan klager, finner du til slutt under overskriften klage.

# Rettslig grunnlag for satsberegningen

Kommunens tilskudd til private barnehager er regulert av barnehageloven § 14 og forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager (forskriften).

Kommunen skal fatte vedtak om satser til private barnehager i kommunen innen 31. oktober i året før tilskuddsåret etter forskriften § 9. Det er kommunens faktiske driftsutgifter og barnetallet i egne ordinære barnehager fra to år før tilskuddsåret, jf. § 3, som skal legges til grunn i beregningen av satsene.

Når kommunen har funnet brutto ordinære driftsutgifter i kommunale barnehager i regnskapsåret, skal den legge til et pensjonspåslag etter § 4 og et administrasjonspåslag i samsvar med § 5. Pensjonsutgifter inkludert arbeidsgiveravgift på pensjonsutgiften i kommunens ordinære barnehager, skal trekkes fra i beregningen driftstilskudd. Årsaken er at det skal beregnes et eget påslag for pensjonsutgifter. Også utgifter til administrasjon skal trekkes ut, da det skal beregnes et eget påslag for administrasjonsutgifter.

Pensjonspåslaget skal utgjøre 13 prosent av lønnsutgiftene, fratrukket pensjonsutgift og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgiften. Administrasjonspåslaget skal være 4,3 prosent av brutto driftsutgifter.

Kommunen skal også prisjustere driftsutgiftene med kommunal deflator for året før tilskuddsåret og kommunal deflator for tilskuddsåret, jf. § 10. Slik tas det hensyn til pris- og kostnadsveksten i kommunesektoren frem til og med tilskudsåret. Vi omtaler innholdet i disse bestemmelsene nærmere i forbindelse med den konkrete anvendelsen nedenfor.

Vi gjør oppmerksom at satsene til kapitaltilskuddet fastsettes av Kunnskapsdepartementet i forskriften § 6.

# Begrunnelse for satsvedtaket – beregning av driftstilskuddssatser til private ordinære barnehager

## Driftsutgifter

Kommunen skal beregne driftstilskuddet ut fra «gjennomsnittlige driftsutgifter per heltidsplass i tilsvarende kommunale barnehager, fratrukket administrasjonsutgifter, pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgifter», jf. forskriften § 3 første ledd. Grunnlaget for beregningen er kommuneregnskapet fra to år før tilskuddsåret. Det er kommunens faktiske driftsutgifter til barnehage som skal være med i beregningen.

(Kommunen har plikt til å begrunne vedtaket etter forvaltningsloven § 25. Det betyr at du skal forklare hvorfor utgifter er holdt utenfor eller tatt med i beregningen av tilskuddssatsen. Nedenfor er det noen eksempler på hvordan dette kan gjøres. Eksemplene er ikke en uttømmende liste over driftsutgiftene. Kommunen er ansvarlig for at samtlige faktiske driftsutgifter i egne barnehager er med i beregningen.

*Utgift til bygging og rivning av midlertidige lokaler regnes ikke som en «driftsutgift», jf. merknadene til forskriften § 3. Disse utgiftene er derfor ikke en del av beregningsgrunnlaget. Det utgjør kroner XX.*

*En person har jobbet som vikar i kommunen. Av dette utgjør 80 prosent av arbeidet aktivisering og servicestjenester overfor eldre og personer med funksjonsnedsettelser og 20 prosent er arbeid i kommunal barnehage. Utgiftene til vikaren er i sin helhet ført under aktivisering og servicetjenester overfor eldre og personer med funksjonsnedsettelser i kommuneregnskapet. Da vikaren har arbeidet 20 prosent i barnehage, er 20 prosent av utgiftene tilknyttet vikaren med i tilskuddsberegningen. Det utgjør kroner XX.*

*Utgifter ved særskilt tilrettelegging for barn med spesielle behov er ikke «driftsutgifter» fordi disse utgiftene utløses av det enkelte barns behov. Dette gjelder blant annet utgifter til tiltak for barn med nedsatt funksjonsevne, utgifter til spesialpedagogisk hjelp og utgifter til tiltak for å bedre språkforståelsen blant minoritetsspråklige barn i førskolealder. Utgifter ved slike tiltak i kommunale barnehager er derfor holdt utenfor i tilskuddsberegningen. Det utgjør kroner XX.)*

|  |  |
| --- | --- |
| Brutto driftsutgifter i kommunale barnehager *FYLL INN REGNSKAPSÅR* |  |
| * Driftsutgifter til særskilt tilrettelegging *FYLL INN REGNSKAPSÅR*
 |  |
| = Brutto driftsutgifter uten særskilt tilrettelegging |  |
| * Faktiske administrasjonsutgifter, pensjon og arbeidsgiveravgift på pensjon *FYLL INN REGNSKAPSÅR*
 |  |
| = Brutto ordinære driftsutgifter i kommunale barnehager *FYLL INN REGNSKAPSÅR* |  |

Pensjonspåslag

Etter forskriften § 4 første ledd skal kommunen gi et påslag for pensjonsutgifter på 13 prosent av lønnsutgiftene i de kommunale ordinære barnehagene, fratrukket pensjonsutgift og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgiften. Lønnsutgiftene omfatter fastlønn, lønn til vikarer, lønn til ekstrahjelp, overtidslønn, annen lønn og trekkpliktige godtgjørelser, lønn vedlikehold, lønn renhold, godtgjørelser folkevalgte og trekkpliktige/opplysningspliktig ikke arbeidsgiveravgiftspliktig lønn og feriepenger.

Grunnlaget for pensjonspåslag er kroner *FYLL INN*. *FYLL INN* kommune er plassert i sone *FYLL INN* ved beregning av arbeidsgiveravgift. Pensjonspåslaget inkludert arbeidsgiveravgift blir:

|  |  |
| --- | --- |
| Grunnlag pensjonspåslag |  |
| Pensjonspåslag ekskl. arbeidsgiveravgift (13 % av grunnlaget) |  |
| + Arbeidsgiveravgift, *FYLL INN PROSENT UT FRA SONE*  |  |
| = pensjonspåslag inkl. arbeidsgiveravgift |  |

Administrasjonspåslag

Kommunen skal gi et påslag for administrasjonsutgifter på 4,3 prosent av faktiske brutto driftsutgifter, medberegnet pensjonspåslaget etter § 4.

Brutto driftsutgifter er her faktiske brutto driftsutgifter i kommunale barnehager, fratrukket administrasjonsutgifter, pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgifter, samt utgifter til særskilt tilrettelegging.

Administrasjonspåslaget blir da:

|  |  |
| --- | --- |
| Brutto driftsutgifter *FYLL INN REGNSKAPSÅR* |  |
| + Pensjonspåslag inkl. arbeidsgiveravgift |  |
| = Grunnlag administrasjonspåslag |  |
| Administrasjonspåslag (4,3 % av grunnlaget)  |  |

Prisjustering av driftsutgifter, pensjonspåslag og administrasjonspåslag

I og med at grunnlaget for tilskuddssatsene baserer seg på utgifter to år tilbake tid *FYLL INN REGNSKAPSÅR*, må disse prisjusteres med kommunal deflator for både *FYLL INN ÅRET FØR TILSKUDDSÅRET* og *FYLL INN TILSKUDDSÅRET*. I Nasjonalbudsjettet *FYLL INN TILSKUDDSÅRET* er kommunal deflator henholdsvis *FYLL INN* prosent og *FYLL INN* prosent for *FYLL INN ÅRET FØR TILSKUDDSÅRET* og *FYLL INN TILSKUDDSÅRET*.

|  |  |
| --- | --- |
| Sum ordinære driftsutgifter, pensjonspåslag og adm.påslag |  |
| Deflatorjustering *FYLL INN ÅRET FØR TILSKUDDSÅRET (X,X)* prosent |  |
| = Grunnlag deflatorjustering *FYLL INN ÅR* |  |
| Deflatorjustering *FYLL INN TILSKUDDSÅRET (X,X)* prosent |  |
| = Deflatorjusterte driftsutgifter *FYLL INN TILSKUDDÅRET* |  |

Forskriften § 10 regulerer bruken av kommunal deflator i tilskuddsberegningen.

Oppholdstimer og heltidsplasser – små og store barn

Forskriften § 3 tredje ledd slår fast at kommunen skal beregne antallet heltidsplasser i ordinære kommunale barnehager. Dette kan gjøres på to måter. Kommunen kan enten beregne antallet heltidsplasser i kommunale beregne med egne tellinger gjennom regnskapsåret eller med bruk av et vektet gjennomsnitt av årsmeldingen fra året før regnskapsåret og årsmeldingen fra regnskapsåret.

*FYLL INN NAVN* kommune har valgt å beregne barnetallet i de kommunale barnehagene ut fra et vektet gjennomsnitt av årsmeldingen fra året før regnskapsåret og årsmeldingen fra regnskapsåret.

Årsmeldingen fra året før regnskapsåret vektes med 7/12, og årsmeldingen fra regnskapsåret vektes med 5/12. Dette tar hensyn til at det skjer flere endringer i barnetallet i barnehagene ved oppstart av nytt barnehageår i august. Summen av vektingen utgjør barnetallet i kommunale ordinære barnehager to før tilskuddsåret.

I årsmeldingene fra de kommunale barnehager for *FYLL INN ÅRET FØR REGNSKAPSÅR* var fordelingen av avtalt oppholdstid på små og store barn slik:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 0-8 timer | 9-16 timer | 17-24 timer | 25-32 timer | 33-40 timer | 41 timer eller mer | Totalt |
| 0-2 år |  |  |  |  |  |  |  |
| 3-6 år |  |  |  |  |  |  |  |

I årsmeldingene for *FYLL INN REGNSKAPSÅR* var fordelingen av avtalt oppholdstid på små og store barn slik:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 0-8 timer | 9-16 timer | 17-24 timer | 25-32 timer | 33-40 timer | 41 timer eller mer | Totalt |
| 0-2 år |  |  |  |  |  |  |  |
| 3-6 år |  |  |  |  |  |  |  |

*For kategorien 0-8 timer beregnes den vektede fordelingen slik:*

Barn 0-2 år: XX\*7/12+XX\*5/12 = XX

Barn 3-6 år: XX\*7/12+XX\*5/12 = XX

*For kategorien 9-16 timer beregnes den vektede fordelingen slik:*

Barn 0-2 år: XX\*7/12+XX\*5/12 = XX

Barn 3-6 år: XX\*7/12+XX\*5/12 = XX

*For kategorien 17-24 timer beregnes den vektede fordelingen slik:*

Barn 0-2 år: XX\*7/12+XX\*5/12 = XX

Barn 3-6 år: XX\*7/12+XX\*5/12 = XX

*For kategorien 25-32 timer beregnes den vektede fordelingen slik:*

Barn 0-2 år: XX\*7/12+XX\*5/12 = XX

Barn 3-6 år: XX\*7/12+XX\*5/12 = XX

*For kategorien 33-40 timer beregnes den vektede fordelingen slik:*

Barn 0-2 år: XX\*7/12+XX\*5/12 = XX

Barn 3-6 år: XX\*7/12+XX\*5/12 = XX

*For kategorien 41 timer eller mer beregnes den vektede fordelingen slik:*

Barn 0-2 år: XX\*7/12+XX\*5/12 = XX

Barn 3-6 år: XX\*7/12+XX\*5/12 = XX

Etter vektingen av årsmeldingene blir fordelingen av avtalt oppholdstid for *FYLL INN REGNSSKAPSÅR* slik:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 0-8 timer  | 9-16 timer | 17-24 timer | 25-32 timer | 33-40 timer | 41 timer eller mer | Totalt |
| 0-2 år |  |  |  |  |  |  |  |
| 3-6 år |  |  |  |  |  |  |  |

**Korrigering av forskjeller i avtalt oppholdstid**

For å korrigere for forskjeller i avtalt oppholdstid, beregnes antall oppholdstimer ved hjelp av Statistisk sentralbyrås nøkkel for gjennomsnittlig oppholdstid:

|  |  |
| --- | --- |
| Oppholdstid | Timer |
| 0-8 timer per uke = | 6 timer |
| 9-16 timer per uke = | 13 timer |
| 17-24 timer per uke = | 21 timer |
| 25-32 timer per uke = | 29 timer |
| 33-40 timer per uke = | 37 timer |
| 41 timer eller mer = | 45 timer |

Barnehagene er åpne i 48 uker (11 måneder) i året. Antallet oppholdstimer per år fremkommer ved å multiplisere antall barn i hvor oppholdskategori med nøkkelen for den aktuelle kategorien og 48. Tallene summeres så sammen.

**Antall oppholdstimer små barn**

For små barn blir antall oppholdstimer *FYLL INN OPPHOLDSTIMER* etter følgende beregning:

(6\*X\*48)+(13\*X\*48)+(21\*X\*48)+(29\*X\*48)+(37\*X\*48)+(45\*X\*48)

Heltidsplasser beregnes ved å dele antall oppholdstimer per år på 45 timer per uke og 48 uker i året. For små barn fremkommer antall heltidsplasser på *FYLL INN ANTALL HELTIDSPLASSER* gjennom følgende beregning:

(oppholdstimer XX/45)/48)

**Antall oppholdstimer store barn**

For store barn blir antallet oppholdstimer *FYLL INN OPPHOLDSTIMER* etter følgende beregning:

(6\*X\*48)+(13\*X\*48)+(21\*X\*48)+(29\*X\*48)+(37\*X\*48)+(45\*X\*48)

For store barn fremkommer antall heltidsplasser på *FYLL INN ANTALL HELTIDSPLASSER* gjennom følgende beregning:

(oppholdstimer XX/45)/48)

Oppsummert gir dette følgende tall:

Beregning av heltidsplasser *FYLL INN REGNSKAPSÅR*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Oppholdstimer per år | Heltidsplasser |
| Barn 0-2 år |  |  |
| Barn 3-6 år |  |  |
| Totalt |  |  |

Prisjusterte driftsutgifter *FYLL INN TILSKUDDSÅR* fordelt på små og store barn

Kommunen skal fastsette tilskuddssatsene i samsvar med forholdstall for finansiering av plasser for barn under og over tre år. Små barn vektes med en faktor på 1,8 for å ta høyde for at småbarnsplasser er mer kostnadskrevende enn storbarnsplasser. De deflatorjusterte driftsutgiftene fordeles på små og store barn slik:

**Fordeling på små og store barn**

|  |  |
| --- | --- |
| Driftsutgifter barn 0-2 år | *(FYLL INN deflatorjusterte driftsutgifter\*antall heltidsplasser små barn\*1,8)/(antall heltidsplasser små barn\*1,8 + antall heltidsplasser store barn)* =  |
| Driftsutgifter barn 3-6 år | *(FYLL INN deflatorjusterte driftsutgifter \* antall heltidsplasser store barn)/ (antall heltidsplasser små barn\*1,8+antall heltidsplasser store barn)*= |

**Foreldrebetaling og kostpenger**

Vi trekker fra foreldrebetalingen basert på maksimalpris fra tilskuddsåret og kostpenger fra regnskapsåret to år før tilskuddsåret. Maksprisen for *FYLL INN TILSKUDDSÅR* er kroner *FYLL INN*. Basert på maksimalprisen utgjør foreldrebetalingen i de kommunale barnehagene totalt kroner *FYLL INN* (maksimalpris\*total antall heltidsplasser). Maksimalprisen for foreldrebetaling er i *FYLL INN TILSKUDDSÅR*-kroner, og justeres derfor ikke med kommunal deflater.

Kostpengene for *FYLL INN REGNSKAPSÅR* utgjorde kroner *FYLL INN*. Da kostpengene er i *FYLL INN REGNSKAPSÅR*-kroner, må kostpengene justeres med kommunal deflator for *FYLL INN ÅRET FØR TILSKUDDSÅRET* og *FYLL INN TILSKUDDSÅRET*. Etter justering med deflator, utgjør kostpengene følgende:

(Kostpenger)\*deflator år XX\*deflator år XX = XX

Fordeling av foreldrebetaling og kostpenger:

|  |  |
| --- | --- |
| Foreldrebetaling og kostpenger, barn 0-2 år | (foreldrebetaling+kostpenger)/totalt antall heltidsplasser\*antall heltidsplasser små barn = |
| Foreldrebetaling og kostpenger, barn 3-6 år | (foreldrebetaling+kostpenger)/totalt antall heltidsplasser\*antall heltidsplasser store barn =  |

Den deflatorjusterte kommunale finansieringen av plassene fremkommer ved å trekke foreldrebetaling, kostpenger (og eventuelle andre inntekter som ikke regnes som offentlige tilskudd til drift) fra brutt driftsutgifter:

Kommunal finansiering *FYLL INN TILSKUDDSÅR*

|  |  |
| --- | --- |
| Kommunal finansiering, barn 0-2 år | (driftsutgifter små barn) - (foreldrebetaling og kostpenger små barn) = |
| Kommunal finansiering, barn 3-6 år | (driftsutgifter store barn) - (foreldrebetaling og kostpenger store barn)= |

Tilskuddssatsen for tilskudd til driftsutgifter i *FYLL INN TILSKUDDSÅR* etter § 3 beregnes ved å dividere den deflatorjusterte kommunale finansieringen i *FYLL INN REGNSKAPSÅRET* for henholdsvis små og store barn på antall heltidsplasser for små og store barn (eventuelt antall oppholdstimer per år) i (fyll inn regnskapsåret).

Tilskuddssats for tilskudd til driftsutgifter i *FYLL INN TILSKUDDSÅR*

|  |  |
| --- | --- |
|  | Per heltidsplass |
| Tilskuddssats drift, barn 0-2 år | (kommunal finansiering, barn 0-2 år/antall heltidsplasser barn 0-2 år) =  |
| Tilskuddssats drift, barn 3-6 år | (kommunal finansiering, barn 3-6 år/antall heltidsplasser barn 3-6 år)=  |

# Klage

Du kan klage på vedtaket her. Hvis du vil klage, er fristen tre uker fra du har mottatt vedtaket. En klage må nevne hvilken endring du ønsker, og bør være skriftlig. Du bør også begrunne klagen. Du sender klagen til kommunen. Dersom vi ikke er enig i klagen din og ikke omgjør vedtaket full ut, vil vi sende klagen til fylkesmannen i fylket, som er endelig klageinstans.

Du har, men noen få unntak, rett til å se dokumentene i saken.

Du kan la en advokat eller en annen fullmektig bistå og representere deg på alle trinn i saken. En annen fullmektig kan være hvilken som helst myndig person eller en organisasjon som du er medlem av. Fullmektig som ikke er advokat må fremlegge skriftlig fullmakt.

Fristen for å klage på et enkeltvedtak er bestemt i forvaltningsloven § 29. Reglene for å se dokumenter i saken finner du i forvaltningsloven §§ 18 og 19. Forvaltningsloven § 12 sier at du kan bruke en fullmektig.

Fylkesmannen er klageinstans, jf. forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager jf. barnehageloven § 14, jf. § 9 a. Klagen sendes til kommunen for forberedende klagesaksbehandling.