

Beregning av satser for grunnskoler godkjent etter privatskoleloven – 2027

1. Tilskuddsmodellen

Tilskuddsmodellen skal gjenspeile de gjennomsnittlige driftsutgiftene per elev i kommunale grunnskoler. Modellen tar hensyn til at kostnaden per elev normalt er høyere ved små skoler enn ved større skoler.

Det beregnes derfor to satser:

- **Høy sats** for de første 45 elevene
- **Lav sats** fra og med elev nummer 46

Knekkpunktet på 45 elever er fast. For skoler med flere enn 45 elever beregnes tilskuddet ved å bruke høy sats for de første 45 elevene og lav sats for de resterende elevene.

Det beregnes egne satser for barne- og ungdomstrinnet. Kombinerte skoler får ungdomstrinnssats for alle elever. Tilskuddet utbetales med 85 prosent av satsen per elev.

Satsene for 2027 bygger på kommunenes rapporterte regnskaps- og tjenestedata for 2025. Beregningen består av flere deler:

- fastsettelse av tilskuddsgrunnlaget for hver kommune
- beregning av gjennomsnittlig skolestørrelse og kostnad per skole
- beregning av ukorrigerede satser ved hjelp av lineær regresjon
- fordeling av satsene mellom barne- og ungdomstrinnet
- korrigering for pensjonsutgifter, lønns- og prisvekst og andre forhold
- avrunding til endelige satser

2. Datagrunnlag

Grunnlagsdataene for beregningen hentes fra KOSTRA og GSI. KOSTRA er hovedkilden, mens enkelte opplysninger om årstimer og årsverk hentes fra GSI.

Tabell 1. Grunnlagsdata og datakilder for satsberegningen

Grunnlagsdata	Kilde
Korrigerede brutto driftsutgifter, avskrivninger, andre salgs- og leieinntekter, lønnsutgifter og kompensasjon for merverdiavgift	KOSTRA-tabell 12367
Årstimer til individuelt tilrettelagt opplæring, forsterket opplæring i norsk, morsmålsopplæring og tospråklig fagopplæring	KOSTRA-tabell 11974
Antall elever i kommunale skoler og antall kommunale grunnskoler	KOSTRA-tabell 11971
Antall elever i kommunale skoler fordelt på 1.–7. trinn og 8.–10. trinn	KOSTRA-tabell 11980
Samlede årstimer til undervisning og årsverk i kommunale og interkommunale skoler, fordelt på barne- og ungdomstrinnet	GSI

Opplysningene fra KOSTRA-tabell 12367 brukes på ulike stadier i beregningen. Korrigerte brutto driftsutgifter til grunnskole og skolelokaler, avskrivninger og andre salgs- og leieinntekter inngår i beregningen av tilskuddsgrunnlaget. Lønnsutgiftene brukes ved korrigeringen for full dekning av pensjonsutgiftene, mens kompensasjon for merverdiavgift brukes til å beregne satsene for grunnskoler i utlandet.

Fra GSI hentes samlede årstimer til undervisning. Opplysningene brukes sammen med årstimer fra KOSTRA til å beregne kostnader som skal trekkes fra tilskuddsgrunnlaget. Selve beregningen er beskrevet i kapittel 3.

Fra GSI hentes også årsverk i kommunale og interkommunale skoler, fordelt på barne- og ungdomstrinnet. Disse opplysningene brukes til å fordele de ukorrigerede satsene mellom trinnene.

3. Beregning av kommunenes tilskuddsgrunnlag

Tilskuddsgrunnlaget skal gjenspeile kommunenes utgifter til ordinær grunnskole drift. Utgifter som ikke skal inngå i satsene, trekkes derfor fra tilskuddsgrunnlaget.

Tilskuddsgrunnlag =

korrigerte brutto driftsutgifter til grunnskole og skolelokaler

- andre salgs- og leieinntekter
- avskrivninger på skolelokaler
- beregnede kostnader til individuelt tilrettelagt opplæring, forsterket opplæring i norsk, morsmålsopplæring og tospråklig fagopplæring

Andre salgs- og leieinntekter trekkes fra fordi de reduserer kommunenes kostnader til grunnskole drift. Avskrivninger på skolelokaler trekkes fra fordi kapitalkostnader ikke skal inngå i tilskuddsgrunnlaget.

Kostnadene til individuelt tilrettelagt opplæring, forsterket opplæring i norsk, morsmålsopplæring og tospråklig fagopplæring skal ikke inngå i satsene, fordi disse utgiftene dekkes av elevenes hjemkommuner.

Eksempel: Halden kommune

Beløpene er oppgitt i 1 000 kroner.

Tabell 2. Beregning av tilskuddsgrunnlaget for Halden kommune

Grunnlag for beregningen	Beløp	Kilde
Korrigerte brutto driftsutgifter, funksjon 202 grunnskole	404 952	KOSTRA-tabell 12367
Korrigerte brutto driftsutgifter, funksjon 222 skolelokaler	+ 74 965	KOSTRA-tabell 12367
Andre salgs- og leieinntekter, funksjon 202	– 924	KOSTRA-tabell 12367
Andre salgs- og leieinntekter, funksjon 222	– 4 586	KOSTRA-tabell 12367
Avskrivninger, funksjon 222	– 47 230	KOSTRA-tabell 12367
Sum før fratrekk for beregnede kostnader	427 177	

Beregning av kostnadsandelen knyttet til opplæring som ikke skal inngå i tilskuddsgrunnlaget

KOSTRA inneholder ikke egne regnskapstall som viser kostnadene til individuelt tilrettelagt opplæring, forsterket opplæring i norsk, morsmålsopplæring og tospråklig fagopplæring. Kostnadene beregnes derfor med utgangspunkt i årstimerne. Først beregnes årstimenes andel av kommunens samlede årstimer til undervisning. Den samme andelen brukes deretter på de korrigerte brutto driftsutgiftene til grunnskole for å beregne kostnadene.

Tabell 3. Årstimer som brukes til å beregne kostnader som skal trekkes fra tilskuddsgrunnlaget

Årstimer	Antall	Kilde
Individuelt tilrettelagt opplæring	39 325	KOSTRA-tabell 11974
Forsterket opplæring i norsk	3 466	KOSTRA-tabell 11974
Morsmålsopplæring	171	KOSTRA-tabell 11974
Tospråklig fagopplæring	4 194	KOSTRA-tabell 11974
Sum årstimer som inngår i beregningen av kostnadene	47 156	
Samlede årstimer til undervisning	183 588	GSI

Merknad: Samlede årstimer til undervisning hentes i GSI under Rapport → Annet → Årstimer til satsberegning. Velg nivå kommune og skoleår 2025–26.

Årstimene som inngår i beregningen, utgjør følgende andel av kommunens samlede årstimer til undervisning:

$$47\,156 / 183\,588 = 25,685775 \text{ prosent}$$

Denne andelen brukes til å beregne hvor stor del av de korrigerte brutto driftsutgiftene til grunnskole, funksjon 202, som gjelder opplæring som ikke skal inngå i tilskuddsgrunnlaget:

$$404\,952 \times 25,685775 \text{ prosent} = 104\,015$$

Tilskuddsgrunnlaget for Halden kommune blir dermed:

$$427\,177 - 104\,015 = 323\,162$$

4. Beregning av ukorrigerede satser

De ukorrigerede satsene beregnes ved hjelp av en lineær regresjonsanalyse. Analysen viser den beregnede sammenhengen mellom skolestørrelse og kostnad per skole i kommunale grunnskoler.

4.1 Grunnlaget for regresjonsanalysen

For hver kommune beregnes:

- **Gjennomsnittlig skolestørrelse:** antall elever i kommunale skoler delt på antall kommunale grunnskoler.
- **Kostnad per skole:** kommunens tilskuddsgrunnlag delt på antall kommunale grunnskoler.

Antall elever og skoler hentes fra KOSTRA-tabell 11971. Tilskuddsgrunnlaget beregnes som beskrevet i kapittel 3. Kommuner som ikke har rapportert opplysningene som er nødvendige for å beregne gjennomsnittlig skolestørrelse eller kostnad per skole, tas ut av regresjonsanalysen. I beregningen av satsene for 2027 har alle kommunene rapportert nødvendige opplysninger og er derfor inkludert i beregningsgrunnlaget.

Eksempel: Halden kommune

Tilskuddsgrunnlaget og kostnaden per skole er oppgitt i 1 000 kroner.

Tabell 4. Beregning av gjennomsnittlig skolestørrelse og kostnad per skole for Halden kommune

Grunnlag for beregningen	Verdi	Kilde
Antall elever	3 236	KOSTRA-tabell 11971
Antall skoler	10	KOSTRA-tabell 11971
Tilskuddsgrunnlag	323 162	Beregnet i kapittel 3
Gjennomsnittlig skolestørrelse	$3\,236 / 10 = 323,6$ elever	Beregnet
Kostnad per skole	$323\,162 / 10 = 32\,316,2$	Beregnet

4.2 Regresjonsanalysen

Hver kommune utgjør én observasjon i regresjonsanalysen. Gjennomsnittlig skolestørrelse brukes som forklaringsvariabel (x), mens kostnad per skole brukes som avhengig variabel (y). Det tilpasses en rett linje til observasjonene:

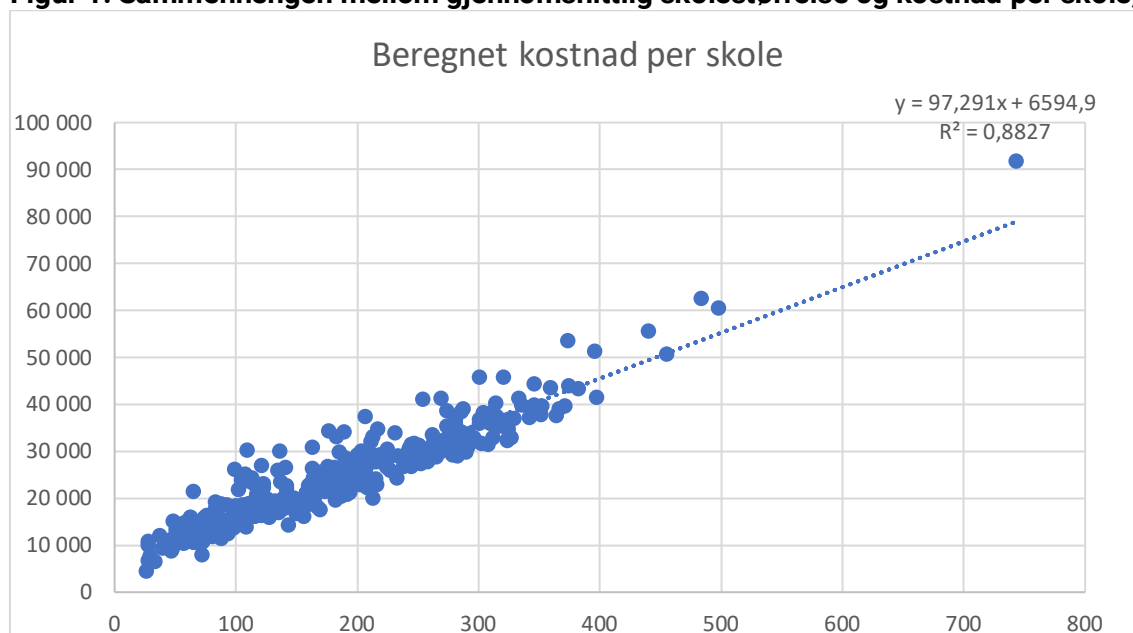
$$Y = a + bx$$

der:

- Y er beregnet kostnad per skole
- x er gjennomsnittlig skolestørrelse
- a er konstantleddet
- b er stigningstallet

Konstantleddet uttrykker den beregnede faste kostnaden per skole. Stigningstallet uttrykker hvor mye den beregnede kostnaden per skole øker når skolestørrelsen øker med én elev.

Figur 1. Sammenhengen mellom gjennomsnittlig skolestørrelse og kostnad per skole, 2025



Merknad: Hvert punkt representerer én kommune. Den rette linjen viser den beregnede sammenhengen mellom gjennomsnittlig skolestørrelse og kostnad per skole.

Figuren viser at kostnaden per skole gjennomgående øker med skolestørrelsen. Regresjonen basert på kommunenes tall for 2025 gir:

$$Y = 6\,594,9 + 97,291x$$

4.3 Beregning av høy og lav sats

Regresjonsmodellen gir en beregnet kostnad per skole som består av konstantleddet, som uttrykker en fast kostnad per skole, og stigningstallet, som uttrykker kostnaden ved én ekstra elev. Stigningstallet utgjør den lave satsen. For å beregne høy sats fordeles konstantleddet på de første 45 elevene og legges til den lave satsen. Satsene beregnes slik:

$$\text{Lav sats} = b$$

$$\text{Høy sats} = \frac{a}{45} + b$$

Med regresjonsresultatet for 2025 blir satsene:

$$\text{Lav sats} = 97,291$$

$$\text{Høy sats} = \frac{6\,594,9}{45} + 97,291 = 243,844$$

Dette gir følgende ukorrigerte satser:

Tabell 5. Ukorrigerte satser basert på regresjonsanalysen

Sats	Beløp i 1 000 kroner
Høy sats til og med 45 elever	243,844
Lav sats fra og med 46 elever	97,291

5. Fordeling mellom barne- og ungdomstrinnet

KOSTRA skiller ikke mellom kostnader på barne- og ungdomstrinnet. De ukorrigerte satsene fordeles derfor mellom trinnene med utgangspunkt i forholdet mellom årsverk per elev på barne- og ungdomstrinnet. Beregningen bygger på elevtall fra KOSTRA og årsverk i kommunale og interkommunale skoler fra GSI.

5.1 Årsverk per elev

I GSI er årsverkene oppgitt som stillingsprosent, der 100 prosent tilsvarer ett årsverk. Tallene er derfor delt på 100 og oppgis som årsverk i tabellen nedenfor.

Tabell 6. Beregning av årsverk per elev på barne- og ungdomstrinnet

Grunnlagsdata	Barnetrinnet	Ungdomstrinnet	Kilde
Årsverk til ordinær undervisning	26 534,78	13 349,23	GSI
Antall elever	404 579	184 621	KOSTRA-tabell 11980
Beregning	26 534,78 / 404 579	13 349,23 / 184 621	Beregning
Årsverk per elev	0,065586	0,072306	

Merknad: Årsverk til ordinær undervisning hentes i GSI. Velg skoleår 2025–26, enheter kommunale og interkommunale og feltene C-24 Sum årsverk til ordinær undervisning (sum 1.–7. årstrinn) og C-24 Sum årsverk til ordinær undervisning (8.–10. årstrinn).

Forholdet mellom trinnene blir:

$$0,065586 / 0,072306 = 0,907062$$

Dette betyr at årsverk per elev på barnetrinnet utgjør om lag 90,7 prosent av årsverk per elev på ungdomstrinnet.

5.2 Justeringsfaktorer for barne- og ungdomstrinnet

Forholdet mellom årsverk per elev brukes til å beregne justeringsfaktorer for barne- og ungdomstrinnet. Satsene justeres ned for barnetrinnet og opp for ungdomstrinnet.

Justeringen gjøres slik at:

- forholdet mellom satsene tilsvare forskjellen i årsverk per elev
- det samlede satsnivået, vektet med antall elever på hvert trinn, ikke endres

Dette gir følgende justeringsfaktorer¹:

Tabell 7. Justeringsfaktorer for barne- og ungdomstrinnet

Trinn	Justeringsfaktor
Barnetrinnet	0,968894
Ungdomstrinnet	1,068167

5.3 Satser justert for årsverk per elev

De ukorrigerede satsene fra kapittel 4 multipliseres med justeringsfaktoren for det aktuelle trinnet. Dette gir satser som er justert for forskjellen i årsverk per elev mellom barne- og ungdomstrinnet.

¹ La r være forholdet mellom årsverk per elev på barnetrinnet og ungdomstrinnet, E_B antall elever på barnetrinnet og E_U antall elever på ungdomstrinnet. Justeringsfaktorene beregnes slik:

$$J_U = \frac{E_B + E_U}{rE_B + E_U} \quad J_B = r \cdot J_U$$

Med $r = 0,907062$, $E_B = 404 579$ og $E_U = 184 621$ blir $J_U = 1,068167$ og $J_B = 0,968894$. Formlene sikrer at forholdet mellom satsene tilsvare forskjellen i årsverk per elev, samtidig som det elevtallsvektede satsnivået holdes uendret.

Beløpene er oppgitt i kroner per elev.

Tabell 8. Satser justert for forskjeller i årsverk per elev

Trinn	Høy sats	Lav sats
Barnetrinnet	236 259	94 265
Ungdomstrinnet	260 466	103 923

6. Korrigering for pensjonsutgifter

Etter privatskoleloven § 6-1 skal skolene få dekket 100 prosent av de gjennomsnittlige utgiftene til pensjonsinnskudd i offentlige skoler. Fordi tilskuddet utbetales med 85 prosent av satsen, må pensjonsdelen justeres opp slik at det utbetalte tilskuddet dekker pensjonsutgiftene fullt ut.

6.1 Beregning av lønnsandelen

Lønnsutgiftene i KOSTRA inkluderer arbeidsgiveravgift og arbeidsgivers andel av premien til Statens pensjonskasse (SPK). For å finne lønnsgrunnlaget som SPK-premien skal beregnes av, trekkes disse kostnadene ut.

Arbeidsgiveravgiften er 14,10 prosent. Den samlede premiesatsen til SPK i 2025 er 9,92 prosent. Etter fratrekk for arbeidstakernes medlemsandel på 2 prosent utgjør arbeidsgivers andel 7,92 prosent. Beregningen framgår av tabellen nedenfor. Beløpene er oppgitt i 1 000 kroner.

Tabell 9. Beregning av korrigert lønnsgrunnlag

Grunnlag for beregningen	Verdi	Kilde/beregning
Lønnsutgifter, funksjon 202	73 530 598	KOSTRA-tabell 12367
Lønnsutgifter uten arbeidsgiveravgift	64 443 995	73 530 598 / 1,1410
Korrigert lønnsgrunnlag uten arbeidsgivers SPK-premie	59 714 599	64 443 995 / 1,0792

Det korrigerte lønnsgrunnlaget utgjør følgende andel av korrigerte brutto driftsutgifter til grunnskole, funksjon 202, hentet fra KOSTRA-tabell 12367:

59 714 599 / 80 082 457 = 74,57 prosent

6.2 Beregning av pensjonskorreksjonen

Fordi tilskuddet utbetales med 85 prosent av satsen, må pensjonsdelen omregnes fra 85 til 100 prosent. Omregningsfaktoren er:

100 / 85 = 1,1765

Eksempel: høy sats på barnetrinnet

236 259 + (236 259 × 74,57 prosent × 7,92 prosent × (1,1765 – 1)) = 238 722

6.3 Satser etter korreksjon for pensjonsutgifter

Beløpene er oppgitt i kroner per elev.

Tabell 10. Satser etter korreksjon for pensjonsutgifter

Trinn	Høy sats	Lav sats
Barnetrinnet	238 722	95 247
Ungdomstrinnet	263 181	105 006

7. Øvrige korrigeringer

Satsene er beregnet på grunnlag av regnskaps- og tjenestedata for 2025. Etter pensjonskorreksjonen justeres satsene til 2027-nivå for forventet lønns- og prisvekst og endringer i SPK-avgiften. Det gjøres også uttrekk for enkelte særskilte tilskuddsordninger som ikke skal inngå i satsgrunnlaget.

7.1 Uttrekk av særskilte tilskuddsordninger

Enkelte tilskuddsordninger trekkes ut av satsgrunnlaget for å sikre at satsene bare gjenspeiler kommunenes kostnader til ordinær grunnskole drift. Ordninger som også gir tilskudd direkte til private skoler, trekkes ut for å unngå at de samme kostnadene finansieres både gjennom satsene og gjennom den særskilte tilskuddsordningen.

Søknadsbaserte eller på annen måte avgrensede ordninger vurderes også for uttrekk. Dette gjelder særlig ordninger med et særskilt formål, en bestemt målgruppe eller tiltak som ikke kommer alle offentlige skoler til gode. Slike ordninger uttrykker ikke det generelle kostnadsnivået i kommunesektoren og bør derfor som hovedregel ikke påvirke satsberegningen.

Uttrekk gjennomføres når kostnadene inngår i beregningsgrunnlaget, uttrekket kan beregnes på en pålitelig og praktisk gjennomførbar måte, og den beregnede effekten på satsen er minst 100 kroner per elev. Generelle ordninger som fordeles bredt etter faste kriterier, er normalt ikke aktuelle for uttrekk, fordi de i større grad inngår som en del av kommunenes ordinære finansiering av grunnskolen.

For satsene for 2027 er det gjort uttrekk for tilskudd til samisk i grunnopplæringen og tilskudd til skolebibliotek.

7.2 Korrigeringer

Korrigeringsene gjennomføres trinnvis. Først trekkes tilskuddene til samisk i grunnopplæringen og skolebibliotek ut. Deretter justeres satsene for lønns- og prisvekst i 2026 og 2027. Til slutt korrigeres pensjonsdelen for at arbeidsgivers SPK-premie reduseres fra 7,92 prosent i 2025 til 6,77 prosent i 2027, en endring på –1,15 prosentpoeng.

Eksempel: høy sats på barnetrinnet

Tabellen nedenfor viser hvordan korrigeringsene gjennomføres trinnvis. Beløpene er oppgitt i kroner per elev.

Tabell 11. Korrigering av høy sats på barnetrinnet

Korrigerings	Beregning	Beløp
Sats etter korreksjon for 100 prosent SPK avgift		238 722
Trekk for tilskudd til samisk i grunnsopplæringen	$238\,722 \times -0,0733$ prosent	-174,91
Trekk for tilskudd til skolebibliotek	$238\,547 \times -0,0678$ prosent	-161,48
Lønns- og prisvekst i 2026	$238\,385 \times 3,6$ prosent	+8 581,87
Lønns- og prisvekst i 2027	$246\,967 \times 3,7$ prosent	+9 137,78
Endring i SPK-avgiften	$256\,105 \times 74,57$ prosent $\times$ (6,77 prosent - 7,92 prosent)	-2 196,13
Korrigert sats for 2027	$256\,105 - 2\,196$	253 909
Avrundet sats	Avrundet til nærmeste hundre kroner	253 900

Beregningene gjennomføres trinnvis og bygger på uavrundede tall. Tallene som vises i beregningskolonnen, er avrundet.

8. Endelige satser for 2027

Etter korrigeringsene i kapittel 6 og 7 avrundes satsene til nærmeste hundre kroner. Beløpene er oppgitt i kroner per elev.

Tabell 12. Endelige satser for private grunnskoler i 2027

Trinn	Høy sats til og med 45 elever	Lav sats fra og med 46 elever
Barnetrinnet	253 900	101 300
Ungdomstrinnet	279 900	111 700
Kombinerte skoler	279 900	111 700

Kombinerte skoler får ungdomstrinnsats for alle elever. Tilskuddet utbetales med 85 prosent av satsen per elev.

9. Satser for grunnskoler i utlandet

Grunnskoler i utlandet omfattes ikke av ordningen med kompensasjon for merverdiavgift. De ordinære satsene økes derfor med en korreksjonsfaktor som bygger på merverdiavgiftskompensasjonens andel av kommunenes korrigerede brutto driftsutgifter til grunnskole, funksjon 202.

9.1 Beregning av korreksjonsfaktoren

Korreksjonsfaktoren beregnes på grunnlag av følgende opplysninger, beløpene er oppgitt i 1 000 kroner.

Tabell 13. Beregning av korreksjonsfaktoren for grunnskoler i utlandet

Grunnlag for beregningen	Verdi	Kilde
Korrigerte brutto driftsutgifter, funksjon 202	80 082 457	KOSTRA-tabell 12367
Kompensasjon for merverdiavgift, funksjon 202	843 822	KOSTRA-tabell 12367
Merverdiavgiftskompensasjon som andel av driftsutgiftene	$843\,822 / 80\,082\,457 = 1,05$ prosent	Beregnet
Korreksjonsfaktor	1 + 1,05 prosent = 1,0105	Beregnet

De ordinære satsene multipliseres med 1,0105 og avrundes til nærmeste hundre kroner

9.2 Satser for 2027

Beløpene er oppgitt i kroner per elev.

Tabell 14. Satser for grunnskoler i utlandet i 2027

Trinn	Høy sats til og med 45 elever	Lav sats fra og med 46 elever
Barnetrinnet	256 600	102 400
Ungdomstrinnet	282 900	112 900
Kombinerte skoler	282 900	112 900

Kombinerte skoler får ungdomstrinnssats for alle elever. Tilskuddet utbetales med 85 prosent av satsen per elev.

Sist oppdatert 7. oktober 2026