

Fylkesmannen i Rogaland

## Kapitaltilskudd til private barnehager - nybygg uten flere plasser

Vi viser til henvendelse fra Fylkesmannen i Rogaland 6. juni 2018. Dere har spørsmål om det er krav om at det opprettes nye barnehageplasser for å få høyere sats på kapitaltilskudd for et nybygg, der en barnehage består av flere bygninger, og de erstattet et leid bygg med et nybygg. Dere viser til tolkninger på Utdanningsdirektoratets nettsider.

Kapitaltilskudd er regulert i forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager § 6. Bestemmelsen lyder:

Kommunen skal gi kapitaltilskudd til private ordinære barnehager per heltidsplass på kroner 9 200.

Hvis den private ordinære barnehagen er ny eller har en stor økning i godkjent areal, skal kommunen gi barnehagen kapitaltilskudd per heltidsplass for dette arealet ut fra barnehagens godkjenningsår etter følgende tabell:

<b>Godkjenningsår</b>	<b>Kroner per heltidsplass</b>
2010, 2011 og 2012	15 700
2013, 2014 og 2015	18 500
2016, 2017 og 2018	22 500

Kravet for å få høyere kapitaltilskudd er enten at barnehagen er «ny» eller at den «har hatt en stor økning i godkjent areal». Spørsmålet her er om en barnehage regnes som «ny» dersom barnehagen erstatter et leid bygg med et nybygg.

Slik vi forstår bruken av ordet «ny» viser det til barnehagen som sådan. I Kunnskapsdepartementets merknader står det:

Med «ny» barnehage menes barnehager som er nyoppførte eller barnehager som starter opp i lokaler der det før var drevet annen virksomhet enn barnehage. Totalrenovering av eksisterende barnehager er ikke «ny» barnehage.

En barnehage som erstatter et leid bygg med et nybygg er i utgangspunktet ikke «ny» i forskriftens forstand.

Dere viser til brev til Fylkesmannen i Hordaland av 30. august 2016. Her skriver vi bl.a. at:

Utdanningsdirektoratet er enig med Fylkesmannen i at i tilfeller der barnehagebygget brenner helt ned og det bygges et nytt bygg, er det godkjenningsåret til det nye bygget som skal legges til grunn som byggeår ved beregning av kapitaltilskudd. Vi antar i likhet med Fylkesmannen at denne tolkningen samsvarer best med ordlyden i bestemmelsen og formålet med reglene om byggeår, som er å i størst mulig grad treffe barnehager med høye kapitalkostnader.

Denne tolkningen gjelder tilfellet der barnehagebygget brenner ned og det bygges et nytt bygg. At barnehagebygget brenner ned er en helt spesiell situasjon og utenfor barnehageeiers kontroll. Tolkningsuttalelsen gjaldt konkret denne situasjonen, og kan derfor ikke tas til inntekt for at det generelt skal gis tilskudd for nytt godkjenningsår der en eksisterende barnehage bygger et nytt bygg. Etter dette mener vi at en barnehage som erstatter et leid bygg med et nybygg ikke er «ny» i forskriftens forstand.

På nettsidene våre skriver vi at «[u]tbygging av opprinnelig barnehagebygg som har ført til at barnehagen har fått flere plasser enn før utbyggingen, skal få høyere kapitaltilskudd for de nye plassene. Med «utbygging» menes typisk tilbygg, påbygg og totalrenovering.»

I brev til Fylkesmannen i Oslo og Akershus av 13. november 2017 skriver vi:

Kravet til at det opprettes nye plasser for å utløse høyere kapitaltilskudd gjelder der barnehagen bygger om eller renoverer, og ikke der det opprettes en ny barnehage i barnehagelovens forstand. Dette er for å forhindre at regelen får større omfang enn det er budsjettmessig dekning for. Tanken er at ombygginger eller renoveringer normalt ikke vil være like kostnadskrevende som nyetableringer av barnehage. Vi ser imidlertid at dette skillet i enkelte tilfeller ikke vil treffe helt.

Vennlig hilsen

Einar Simonsen Plahter  
avdelingsdirektør

Christian Duus  
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent