

Beregning av satser for grunnskoler godkjent etter privatskoleloven – 2025

Tilskuddsgrunnlaget på bakgrunn av KOSTRA

Tilskudd til grunnskoler godkjent etter privatskoleloven beregnes med utgangspunkt i kostnadene i de kommunale grunnskolene, som rapporteres gjennom KOSTRA. Disse dataene ligger på hjemmesidene til Statistisk sentralbyrå: <http://www.ssb.no/>

Nedenfor er en beskrivelse av hvor du finner tabellene som er brukt i satsberegningen.

Regnskapstall som brukes ved beregning av satser til grunnskoler hentes slik:

SSB.no/ → gå til Statistikkbanken → Offentlig sektor → KOSTRA → Kommuneregnskap → velg tabell: **12367: Detaljerte regnskapstall driftsregnskapet, kommunekonsern og -kasse, etter regnskapsomfang, funksjon og art (K)** → velg statistikkvariabel, region, regnskapsomfang, funksjon, art og år som inngår i grunnlaget → vis tabell, fortsett → tall fremkommer i tabellen og filen kan lagres i Excel format.

Tjenestetall som brukes ved beregning av satser til grunnskoler hentes slik:

SSB.no/ → gå til Statistikkbanken → Utdanning → Grunnskoler → Elever i grunnskolen → velg tabellene:

11974: Årstimer til undervisning- grunnskole (K)

→ velg statistikkvariabel, velg år og region som inngår i grunnlaget → vis tabell

11971: Antall kommunale grunnskoler og antall elever i kommunale grunnskoler (K)

→ velg statistikkvariabel, velg år og region som inngår i grunnlaget → vis tabell, fortsett

→ tall fremkommer i tabellen og filen kan lagres i Excel format.

11980: Elever i grunnskolen, etter eierforhold og årstrinn (K)

→ velg statistikkvariabel, velg region, eierforhold, årstrinn og år som inngår i grunnlaget

→ vis tabell, fortsett → tall fremkommer i tabellen og filen kan lagres i Excel format.

12285: Gruppestørrelse, etter årstrinn (K)

→ velg statistikkvariabel, velg region, årstrinn og år som inngår i grunnlaget → vis tabell,

fortsett → tall fremkommer i tabellen og filen kan lagres i Excel format.

Tabellene kan også hentes frem ved å legge inn tabellnummer i søkefeltet på startsiden til SSB.

I tillegg hentes antall årstimer og antall årsverk fra GSI.

Beregning av tilskuddssatser for grunnskoler godkjent etter privatskoleloven

Den nye beregningsmodellen for satser til private grunnskoler, som ble tatt i bruk høsten 2024, bygger på de samme prinsippene som i den forrige modellen, og gjenspeiler de gjennomsnittlige utgiftene til opplæring per elev i offentlig skole.

Tilskuddsgrunnlaget er uendret. Ukorrigerte satser behandles på samme måte som i forrige modell. Det er metoden for å beregne de ukorrigerte satsene som er endret, i tillegg til

fastsettelse av knekkpunktet. Knekkpunktet er fastsatt til 45 elever. Ukorrigerte satser beregnes ved bruk av en lineær funksjon i Excel.

Den lineære funksjonen i Excel er basert på gjennomsnittlig skolestørrelse og kostnader per skole i alle kommuner i landet. Kommuner som ikke har rapportert fullstendig inkluderes ikke i grunnlaget. Grunnlaget for beregning av ukorrigerte satser hentes ut fra et punktdiagram, der gjennomsnittlig skolestørrelse er langs x-aksen og kostnad per skole langs y-aksen.

Gjennomsnittlig skolestørrelse beregnes slik:

Antall elever i kommunale grunnskoler / antall skoler i kommunen = Gjennomsnittlig skolestørrelse.

Kostnad per skole beregnes slik:

Totalt tilskuddsgrunnlag i kommunene / antall skoler i kommunen = Kostnad per skole

Den lineære funksjonen vil angi en regresjonslinje/trendlinje bestående av følgende parameter:

$Y = a + bx$, der a er de faste kostnadene og b er stigningstallet som sier noe om enhetskostnaden ved å øke gjennomsnittlig skolestørrelse med en elev.

Ukorrigerte satser beregnes deretter på følgende måte:

Lav sats = b

Høy sats = $a/k + b$, der k er knekkpunktet

Kostnadsgrunnlag

Det er ikke gjort endringer i kostnadsgrunnlaget fra tidligere beregningsmodell. Satsene beregnes basert på kostnadene *Korrigerte brutto driftsutgifter til grunnskole og Korrigerte brutto driftsutgifter til skolelokaler*.

Tallmaterialet er hentet fra KOSTRA og GSI. Eksemplet viser beregninger basert på tall for Halden kommune i 2023.

Grunnlaget satsene bygger på	Kilde i KOSTRA	Beløp i kroner
Korrigerte brutto driftsutgifter, kommunekonsern, funksjon 202 grunnskole	→ Tabell 12367: <i>Velg statistikkvariabel:</i> Beløp (1000 kr) <i>Velg år:</i> 2023 <i>Velg region:</i> Kommuner 2020, velg alle <i>Velg regnskapsomfang:</i> Kommunekonsern <i>Velg funksjon:</i> 202 Grunnskole <i>Velg art:</i> Korrigerte brutto driftsutgifter på funksjon/tjenesteområde	412 779
Pluss		
Korrigerte brutto driftsutgifter, kommunekonsern, funksjon 222 skolelokaler	→ Tabell 12367: <i>Velg statistikkvariabel:</i> Beløp (1000 kr) <i>Velg år:</i> 2023 <i>Velg region:</i> Kommuner 2020, velg alle <i>Velg regnskapsomfang:</i> Kommunekonsern <i>Velg funksjon:</i> 222 Skolelokaler <i>Velg art:</i> Korrigerte brutto driftsutgifter på funksjon/tjenesteområde	65 568
Minus		

Andre salgs- og leieinntekter, funksjon 202 grunnskole	→ Tabell 12367: <i>Velg statistikkvariabel:</i> Beløp (1000 kr) <i>Velg år:</i> 2023 <i>Velg region:</i> Kommuner 2020, velg alle <i>Velg regnskapsomfang:</i> Kommunekonsern <i>Velg funksjon:</i> 202 Grunnskole <i>Velg art:</i> Andre salgs- og leieinntekter	91
Minus		
Andre salgs- og leieinntekter, funksjon 222 skolelokaler	→ Tabell 12367: <i>Velg statistikkvariabel:</i> Beløp (1000 kr) <i>Velg år:</i> 2023 <i>Velg region:</i> Kommuner 2020, velg alle <i>Velg regnskapsomfang:</i> Kommunekonsern <i>Velg funksjon:</i> 222 Skolelokaler <i>Velg art:</i> Andre salgs- og leieinntekter	3 737
Minus		
Avskrivninger, funksjon 222 skolelokaler	→ Tabell 12367: <i>Velg statistikkvariabel:</i> Beløp (1000 kr) <i>Velg år:</i> 2023 <i>Velg region:</i> Kommuner 2020, velg alle <i>Velg regnskapsomfang:</i> Kommunekonsern <i>Velg funksjon:</i> 222 Skolelokaler <i>Velg art:</i> Avskrivninger	28 798
Sum kostnader Halden kommune		445 721

Kostnader til spesialundervisning og undervisning for språklige minoriteter i skoler godkjent etter privatskoleloven dekkes av kommunene, og trekkes derfor ut av tilskuddsgrunnlaget.

I modellen beregnes kostnaden til spesialundervisning ved at andelen undervisning til disse formålene multipliseres med korrigerede brutto driftsutgifter til grunnskole - funksjon 202 i KOSTRA.

Datakilde er KOSTRA og GSI, der følgende grunnlagsdata hentes for Halden kommune:

Grunnlaget satsene bygger på	Kilde i KOSTRA/GSI	Antall årstimer
Årstimer til spesialundervisning	→ Tabell 11974: <i>Velg statistikkvariabel:</i> Årstimer til spesialundervisning, kommunale og private grunnskoler (antall) <i>Velg år:</i> 2023 <i>Velg region:</i> Kommuner 2020, velg alle	38 233
Pluss		
Årstimer særskilt norskopplæring	→ Tabell 11974: <i>Velg statistikkvariabel:</i> Årstimer til særskilt norskopplæring, kommunale og private grunnskoler (antall) <i>Velg år:</i> 2023 <i>Velg region:</i> Kommuner 2020, velg alle	2 673
Pluss		
Årstimer morsopplæring	→ Tabell 11974: <i>Velg statistikkvariabel:</i> Årstimer til morsmålsopplæring, kommunale og private grunnskoler (antall) <i>Velg år:</i> 2023 <i>Velg region:</i> Kommuner 2020, velg alle	-
Pluss		
Årstimer tospråklig fagopplæring	→ Tabell 11974:	5 666

	<i>Velg statistikkvariabel:</i> Årstimer til tospråklig fagopplæring, kommunale og private grunnskoler (antall) <i>Velg år:</i> 2023 <i>Velg region:</i> Kommuner 2020, velg alle	
Sum Halden		46 572
Årstimer til undervisning	Dette hentes fra GSI under Rapport, Annet, Årstimer til satsberegning. Velg nivå, kommune, år 2023-24 og visning	197 934

For å komme frem til korrigerte brutto driftsutgifter til ordinær grunnskole for Halden kommune, må kostnader til spesialundervisning og undervisning for språklige minoriteter trekkes fra:

Andelen av disse kostnadene beregnes slik: $46\,572 \cdot 100 / 197\,934 = 23,529055$

Kostnadene utgjør: $412\,779 \cdot 23,529055 / 100 = 97\,122,997938$ (tall i tusen kroner)

Korrigerte brutto driftsutgifter til **ordinær** grunnskole for Halden kommune beregnes ut fra dataene i tabellene foran og blir da slik:

$[(412\,779 + 65\,568 - 91 - 3\,737 - 28\,798) - 97\,122,997938] \text{ kr} = 348\,598,002062 \text{ kr}$
(tall i tusen)

Beregning av ukorrigerte satser

Knekkpunktet i den nye tilskuddsmodellen er låst til 45 elever.

Den lineære funksjonen i Excel er basert på gjennomsnittlig skolestørrelse og kostnader per skole i alle kommuner i landet. Kommuner som ikke har rapportert alle tall som inngår i tilskuddsgrunnlaget trekkes ut.

Grunnlaget for beregning av ukorrigerte satser hentes ut fra et punktdiagram, der gjennomsnittlig skolestørrelse er langs x-aksen og kostnad per skole langs y-aksen.

Beregning av gjennomsnittlig skolestørrelse og kostnad per skole

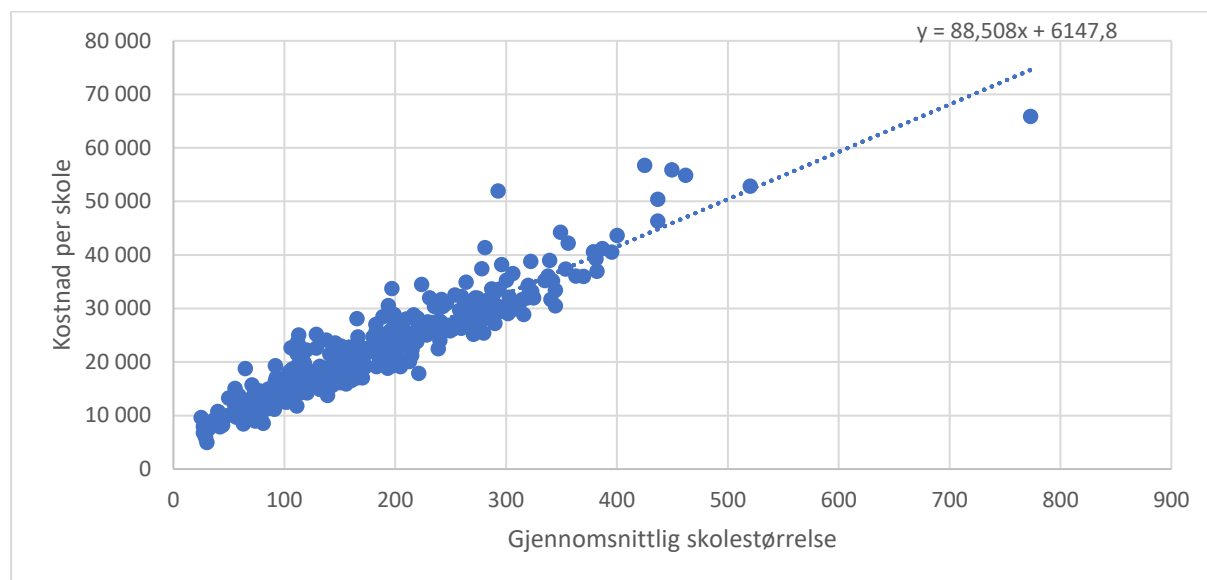
Eksempel, Halden kommune:

Antall elever i denne kommunen	3 462
Antall skoler i denne kommunen	11
Gjennomsnittlig skolestørrelse	$3\,462 \text{ elever} / 11 \text{ skoler} = 315 \text{ elever pr skole}$
Kostnad pr skole	$\text{Tilskuddsgrunnlag } 348\,598 / 11 \text{ skoler} = 31\,691$

Denne beregningen gjøres for alle kommunene og danner grunnlaget for regresjonsanalysen.

De ukorrigerte satsene beregnes med bakgrunn i trendlinjen i diagrammet. For å få frem trendlinjen i Excel klikker man på «Diagramelementer» og haker av for trendlinje. For å få frem konstantledd og stigningstallet må man sørge for at «vis formel» er haket av. Punktdiagrammet og trendlinjen som danner grunnlag for beregning av satser gjeldende for 2025 basert på

KOSTRA-tall for 2023 ser slik ut:



Regresjonslinjen/trendlinjen angis i 2023 som: $Y = 6147,8 + 88,508x$

De ukorrigerede satsene beregnes på følgende måte:

Lav sats: $b = 88,508$

Høy sats: $a/k+b$, der k er knekkpunktet $= ((6\ 147\ 800/45) + 88\ 508) = 225\ 126$

Antall elever	Ukorrigert sats
Til og med 45	225,126
Fra og med 46	88,508

Korrigerende av ukorrigerede satser

For å korrigerende for ulike kostnader på barnetrinnet og ungdomstrinnet, skal kostnaden per elev korrigerende for en "kostnadsandel" på henholdsvis barnetrinnet og ungdomstrinnet.

Beregning av satser for barne- og ungdomstrinnet

Elever på ungdomstrinnet har flere undervisningstimer enn elever på barnetrinnet. Kostnaden per elev på ungdomstrinnet er derfor høyere enn på barnetrinnet. I satsberegningen for 2025 fordeles andelen av kostnadene basert på årsverk.

Korrigerende for 100 % avgift til Statens Pensjonskasse (SPK)

Ifølge privatskoleloven § 6-1 skal grunnskolene få innarbeidet 100 % av gjennomsnittlige utgifter til pensjonsinnskudd i offentlige skoler i tilskuddsgrunnlaget sitt. Driftstilskuddet blir utbetalt med 85 %, pensjonstillegget må derfor justeres opp slik at SPK blir dekt fullt ut ved utbetaling av 85 % av tilskuddet. Vi må derfor øke satsene slik at når en beregner 85 % av tilskuddsgrunnlaget, inneholder statstilskuddet 100 % SPK-avgift.

Trekk

Det skal foretas et trekk for øremerkede tilskudd etc. i de tilfeller disse tilskuddene finansierer oppgaver som kun er i den offentlige skolen, eller det blir gitt tilsvarende øremerkede tilskudd til de private skolene i tillegg til satsene.

Lønns- og prisvekst

Satsene for 2025 bygger på regnskapstall fra kommunene for 2023, og korrigeres for forventet lønns- og prisvekst fra 2023 til 2024 og fra 2024 til 2025.

Endring i SPK-avgift

Satsene for 2025 bygger på regnskapstall fra kommunene for 2023, og korrigeres for endring i SPK-avgift fra 2023 til 2025.

Beregning av forholdet mellom barnetrinn og ungdomstrinn

Elever på ungdomstrinnet har flere undervisningstimer enn elever på barnetrinnet. Dette gjør at kostnaden per elev på ungdomstrinnet er høyere enn for barnetrinnet. KOSTRA skiller ikke mellom utgifter på barnetrinnet og ungdomstrinnet. I den nye modellen beregnes forskjellen i kostnadene med bakgrunn i forholdet mellom elever og årsverk på henholdsvis barne- og ungdomstrinnet. Dette er en endring fra forrige modell der vi beregnet forskjellen på lærertimer.

Nødvendig beregningsteknisk dokumentasjon er:

Grunnlaget for satsene	Kilde i KOSTRA	Antall elever
Antall elever 1.-7. årstrinn	Tabell 11980: Elever i grunnskole, etter eierforhold og årstrinn (K)	416 346
Antall elever 8.-10. årstrinn	Tabell 11980: Elever i grunnskole, etter eierforhold og årstrinn (K)	189 402
Antall elever i kommunale grunnskoler	Tabell 11971: Antall kommunale grunnskoler og antall elever i kommunale grunnskoler (K)	605 748
Antall årsverk barnetrinn	Hentet fra GSI 23/24, kommunal og interkommunale tabell C. årsverk og ansatte. Linje 24 Sum årsverk til ordinær undervisning.	2 717 750
Andel årsverk ungdomstrinn	Hentet fra GSI 23/24, kommunal og interkommunale tabell C. årsverk og ansatte. Linje 24 Sum årsverk til ordinær undervisning.	1 344 540

Andel årsverk på barnetrinnet kontra ungdomstrinnet:

(Årsverk barnetrinnet **2 717 750**) / (elever barnetrinnet **416 346**) = 6,527624

(Årsverk ungdomstrinnet **1 344 540** / (elever ungdomstrinnet **189 402**) = 7,098869

Andel årsverk på barnetrinnet kontra ungdomstrinnet 6,527624
/ 7,098869 = 0,919530

DVS.: ANTALL ÅRSVERK ER CA. 8,05 % LAVERE PÅ BARNETRINNET ENN PÅ
UNGDOMSTRINNET.

Andel barnetrinnet

Elever i grunnskolen / [elevtall på barnetrinnet + (elevtall ungdomstrinnet / andel årsverk på barnetrinnet kontra ungdomstrinnet)] = Andel barnetrinnet

605 748 / [416 346 + (189 402 / 0,919530)] = 0,973366

Andel ungdomstrinnet

Elever i grunnskolen / [elevtall på ungdomstrinnet + (elevtall barnetrinnet * andel årsverk på barnetrinnet kontra ungdomstrinnet)] = Andel ungdomstrinn

605 748 / [189 402 + (416 346 * 0,919530)] = 1,058547

Kontroll av beregningen:

$[(416\,346 * 0,973366 + (189\,402 * 1,0587471))] / 605\,748 = 1,0$

På bakgrunn av flere årsverk i ungdomsskolen enn i barneskolen, fordeles de ukorrigerede satsene mellom barne- og ungdomstrinn slik:

Eksempel for de 45 første elevene

Ukorrigeret sats for barnetrinnet (BT): kr 225,126 * 0,973366 = kr 219,130

Ukorrigeret sats for ungdomstrinnet (UT): kr 225,396 * 1,058547 = kr 238,306

Fordelingen mellom barne- og ungdomstrinn på de ulike intervallene blir slik:

Knekkpunkt	Ukorrigeret sats	Grunnlag for beregning av tilskuddssats BT	Grunnlag for beregning av tilskuddssats UT
Til og med 45	225 126	219 130	238 306
Fra og med 46	88 508	86 151	93 690

Korrigeret for 100 % avgift til Statens Pensjonskasse (SPK)

Følgende regnskapstall fra KOSTRA ligger til grunn for beregningen:

- Korrigerte brutto driftsutgifter til grunnskole
- Lønnsutgifter til grunnskole, Tabell: 12367: Detaljerte regnskapstall driftsregnskapet, etter regnskapsomfang, funksjon og art (K)

Lønnsutgifter er inkludert arbeidsgiveravgift og arbeidsgivers andel av SPK-avgift og må derfor korrigeres for dette.

Lønnsandelen av korrigerte brutto driftsutgifter til grunnskole beregnes slik:

- Lønnsutgifter til grunnskoler eksklusive arbeidsgiveravgift og arbeidsgivers andel av SPK-avgift og divideres med korrigerte brutto driftsutgifter til grunnskole.

$$55\,894\,395 / 75\,982\,897 = 73,562 \%$$

Omregningsfaktoren for 100 % SPK blir slik:

$$0,85X = 100$$

$$X = 117,65$$

Økning i satsen for de 45 første elevene på barnetrinn som følge av 100 % SPK beregnes slik:

Lønnsandel av sats	219,130 * 73,562 % =	161,196
Andel SPK	161,196 * 8,37 % =	13,492
Omregna tillegg for 100 % SPK	13,492 * 1,1765 =	<u>15,873</u>
Økning i sats pga. 100 % SPK		<u>2,381</u>

Ny "ukorrigert" sats for de 45 første elevene blir da slik:

Til og med 45 elever	219,130
Økt SPK	2,381
	221,511

Endring i "ukorrigerte" satser for det andre intervallet beregnes på samme måte og blir slik:

	Barnetrinn	Ungdomstrinn
<i>Ukorrigert sats til og med 45 elever</i>	219 130	243 339
Lønnsandel	161 196	175 303
Andel SPK	13 492	14 673
Omregna tillegg for 100 % SPK	15 873	17 263
Økning i sats pga. 100 % SPK	2 381	2 590
Korrigert sats til og med 45 elever - 100 % SPK	221 511	240 896
 <i>Ukorrigert sats fra og med 46 elever</i>	 85 151	 93 690
Lønnsandel	63 374	68 920
Andel SPK	5 304	5 769

Omregna tillegg for 100 % SPK	6 241	6 787
Økning i stas pga. 100 % SPK	966	1 018
Korrigert sats til og med 45 elever - 100 % SPK	87 087	94 708

Korrigerings- og prisvekst, endringer i SPK-avgift og for tilskudd til nyansatte og nyutdannede lærere

Satsene for 2025 bygger på regnskapstall for 2023 fra kommunene, og må derfor korrigeres med forventet lønns- og prisvekst på 4,4 % fra 2023 til 2024 og 3,8 % fra 2024 til 2025. Videre korrigeres satsene med endring i SPK-avgiften fra 2023 (8,37%) til 2025 (7,92) med – 0,085 %, vektet med en lønnsandel på 73,56 % og et trekk for tilskudd til nyansatte og nyutdannede lærere på - 0,9%.

Eksempel på korrigerings- og prisvekst, endringer i SPK-avgift og for tilskudd til nyansatte og nyutdannede lærere

Sats for de 45 første elevene på barnetrinnet justert for 100 % SPK:	221 511,13
Minus	
Trekk fortilskudd tilskudd til nytilsatte og nyutdannede lærere	-209,53
Pluss	
Forventet lønns- og prisvekst 2023 – 2024 (4,4 %)	9 737,27
=	
Korrigert sats 2024 nivå	231 038,87
Pluss	
Forventet lønns- og prisvekst 2024 – 2025 (3,8 %)	8 779,48
=	
Korrigert sats 2025 nivå	239 818,35
Minus	
Endring i arbeidsgivers andel SPK-avgift fra 2023 til 2025 (8,37 % - 7,92%)	- 793,87
=	
Korrigert sats 2025 nivå justert for endring SPK-avgift	239 024,48
Korrigert sats 2025	239 024
Avrundet sats 2025	239 000

Disse beregningene gjøres for alle intervallene både på barnetrinn og ungdomstrinn. Vi får da følgende satser for 2025:

Satser for tilskudd (i kroner per elev)	Til og med 45 elever	Fra og med 46 elever
Barnetrinn	239 000	94 000
Ungdomstrinn	259 900	102 200
Kombinerte skoler	259 900	102 200

Beregning av satser for private grunnskoler i utlandet

Satsene for grunnskoler i utlandet er basert på satsene til grunnskoler i Norge, men skolene i utlandet er ikke omfattet av momskompensasjonsordningen. Satsene blir derfor justert opp med en korreksjonsfaktor for moms.

For å beregne momskorreksjonsfaktoren trenger vi følgende tall fra KOSTRA:

Grunnlaget for satsene	Kilde i KOSTRA	Tall i tusen kroner
Korrigerte brutto driftsutgifter til grunnskole, konsern – funksjon 202	Tabell: 12367: Detaljerte regnskapstall driftsregnskapet, etter regnskapsomfang, funksjon og art (K)	75 982 897
Kompensasjon for merverdiavgift i driftsregnskapet – funksjon 202	Tabell: 12367: Detaljerte regnskapstall driftsregnskapet, etter regnskapsomfang, funksjon og art (K)	888 058

Korreksjonsfaktoren beregnes slik:

Kompensasjon for merverdiavgift i driftsregnskapet i grunnskole dividert på korrigerte brutto driftsutgifter til grunnskole

$$(888\,058 / 75\,982\,897) * 100 = 1,17 \%$$

Satser til private grunnskoler i Norge korrigeres med en momskorreksjonsfaktor på 1,17 % og vi får følgende satser til private grunnskoler i utlandet for 2025 (avrundet):

Satser for tilskudd (i kroner pr elev), utlandet	Til og med 45 elever	Fra og med 46 elever
Barnetrinn	241 800	95 100
Ungdomstrinn	263 000	103 400
Kombinerte skoler	263 000	103 400

Sist oppdatert 1. juli 2025