

Saksbehandler: Christian Duus

Vår dato:
06.02.2017
Deres dato:
23.01.2017

Vår referanse:
2017/1146
Deres referanse:

Fylkesmannen i Buskerud

Att. Hermansen, Anne Christensson

Redusert foreldrebetaling - Oppsigelse av plass - Oppstart i ny barnehage før oppsigelse har gått ut

Utdanningsdirektoratet viser til deres henvendelse 23. januar 2017. Dere presenterer følgende problemstilling: En familie med krav på redusert foreldrebetaling sier opp plassen i en barnehage for å begynne i en annen. Må kommunen gi familien redusert foreldrebetaling for begge plassene i oppsigelsestiden?

Etter barnehageloven § 8 har kommunen plikt til å tilby plass til barn under opplæringspliktig alder som er bosatt i kommunen og § 12 a gir barn som oppfyller kravene rett til plass i barnehage. Selv om det ikke framgår eksplisitt av ordlyden i disse bestemmelsene, er det klart at kommunens plikt til å tilby plass og barns rett til plass, gjelder én plass per barn. Dette er derfor også utgangspunktet for andre rettigheter og plikter etter barnehageloven og forskriftene til den.

Forskrift om foreldrebetaling i barnehager er fastsatt med hjemmel i barnehageloven § 15. Forskriften § 3 regulerer moderasjonsordninger, og tredje ledd lyder:

Kommunen skal ha ordning som kan tilby fritak for eller reduksjon i foreldrebetaling. Foreldrebetalingen skal for første barn i barnehage utgjøre maksimalt seks prosent av husholdningens samlede personinntekt etter skatteloven kapittel 12 og skattepliktig kapitalinntekt, og være begrenset oppad til maksimalgrensen for foreldrebetaling etter § 1. For andre, tredje og flere barn settes foreldrebetalingen i tråd med bestemmelser om søskenmoderasjon, til henholdsvis 70 prosent og 50 prosent av foreldrebetalingen for første barn.

Hensynet bak moderasjonsordningen er å gjøre barnehagetilbudet tilgjengelig også for familier med lav inntekt. Dette kan tilsi at et barn som har en plass med rett til moderasjon også skal få moderasjon for denne plassen i oppsigelsestiden, i tillegg til moderasjon for en annen plass. Hvis ikke dette er tilfelle, vil det bli forholdsvis mye dyrere for en familie med lav inntekt å bytte barnehageplass enn for en familie med høy inntekt.

Ordlyden kan gi inntrykk av at foreldrebetalingen totalt for første barn *aldri* skal utgjøre mer enn seks prosent av inntekten. I så fall vil kommunen måtte gi redusert foreldrebetaling for den ene plassen og refundere all foreldrebetaling for den andre plassen. Dette ville i så fall også gjelde for personer som i utgangspunktet ikke faller inn under moderasjonsordningen, men som i en periode med oppsigelsestid og flere plasser vil kunne komme opp i en foreldrebetaling som overstiger seks prosent av inntekten. En familie kan i prinsippet ha to (eller flere) barnehageplasser per barn også utenom oppsigelsestid. Regelverket angir ikke noen grense for når kommunens ansvar for å gi moderasjon i så fall opphører. Dette kan tyde på at reglene var ment å gjelde for en plass per barn.

Utgangspunktet er at kommunen ikke er forpliktet til å tilby mer enn en barnehageplass, og reglene for øvrig har også dette utgangspunktet. Dersom foreldrene velger å bytte barnehage, er dette noe de selv må bære det økonomiske ansvaret for. Også for foreldre

Postadresse: Postboks 9359 Grønland, 0135 OSLO	Telefon: +47 23 30 12 00	E-post: post@utdanningsdirektoratet.no	Bankgiro: 7694 05 10879
Besøksadresser: Schweigaards gate 15 B, Oslo Britveien 4, Molde Parkgata 36, Hamar	Telefaks: +47 23 30 12 99	Internett: www.utdanningsdirektoratet.no Org.nr.: NO 970 018 131	IBAN: NO8876940510879 BIC/SWIFT DNBANOKK

uten krav på moderasjon vil kostnaden ved å ha flere barnehageplasser per barn kunne overstige seks prosent av inntekten.

Etter en samlet vurdering mener vi derfor at kommunen kun har plikt til å gi moderasjon i foreldrebetalingen for én plass per barn, også i oppsigelsestiden. Det er imidlertid ikke noe i veien for at kommunen kan tilby bedre ordninger enn det som er forskriftens minimum.

Vennlig hilsen

Einar Simonsen Plahter
avdelingsdirektør

Christian Duus
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent