

Beregning av satser for grunnskoler godkjent etter privatskoleloven – 2026

Tilskuddsgrunnlaget på bakgrunn av KOSTRA

Tilskudd til grunnskoler godkjent etter privatskoleloven beregnes med utgangspunkt i kostnadene i de kommunale grunnskolene, som rapporteres gjennom KOSTRA. Disse dataene er tilgjengelige på Statistisk sentralbyrås nettsider: <https://www.ssb.no/>

Følgende tabeller i KOSTRA brukes til beregning av satser til private grunnskoler:

- Tabell 12367 - Detaljerte regnskapstall driftsregnskapet, kommunekonsern og -kasse, etter regnskapsomfang, funksjon og art (K)
- Tabell 11974: Årstimer til undervisning- grunnskole (K)
- Tabell 11971: Antall kommunale grunnskoler og antall elever i kommunale grunnskoler (K)
- Tabell 11980: Elever i grunnskolen, etter eierforhold og årstrinn (K)
- Tabell 12285: Gruppestørrelse, etter årstrinn (K)

I tillegg hentes årstimer og årsverk fra GSI.

Beregning av tilskuddssatser for grunnskoler godkjent etter privatskoleloven

Tilskuddsmodellen reflekterer de gjennomsnittlige utgiftene til opplæring per elev i offentlig skole. Tilskuddsgrunnlaget beregnes på sist kjente KOSTRA-tall for kommunene og danner grunnlaget for de ukorrigerte satsene. Deretter må satsene korrigeres blant annet for prisjustering og endring i SPK-avgift. I modellen beregnes en høy og en lav sats for barne- og ungdomstrinn. Skolene får utbetalt den høye tilskuddssatsen opp til et knekkpunkt på 45 elever. Deretter utbetales det en lavere sats for eventuelle øvrige elever.

De ukorrigerte satsene beregnes ved bruk av en lineær funksjon i Excel. Denne funksjonen er basert på gjennomsnittlig skolestørrelse og kostnader per skole i alle kommuner. Grunnlaget for beregning av ukorrigerte satser hentes fra et punktdiagram, der gjennomsnittlig skolestørrelse er langs x-aksen og kostnad per skole langs y-aksen.

- Gjennomsnittlig skolestørrelse: antall elever i kommunale grunnskoler delt på antall skoler i kommunen.
- Kostnad per skole: totalt tilskuddsgrunnlag i kommunen delt på antall skoler i kommunen.

Regresjonsanalyse

Vi bruker regresjonsanalyse for å finne sammenhengen mellom gjennomsnittlig skolestørrelse og kostnad per skole. Resultatet er en lineær funksjon:

$$(Y = a + bx)$$

Hvor:

- (Y) er kostnad per skole

- (x) er gjennomsnittlig skolestørrelse
- (a) er konstantleddet
- (b) er stigningstallet

Ukorrigerede satser beregnes deretter på følgende måte:

Lav sats = (b)

Høy sats = (a/k + b), der (k) er knekkpunktet

Kostnadsgrunnlag

Satsene beregnes basert på kommunenes innrapporterte tall, hentet fra KOSTRA og GSI.

Eksemplet viser beregninger basert på tall for Halden kommune i 2024.

Beskrivelse	Kilde i KOSTRA	Beløp i 1000 kroner
Korrigerte brutto driftsutgifter, kommunekonsern, funksjon 202 grunnskole	→ Tabell 12367: Velg statistikkvariabel: Beløp (1000 kr) Velg år: 2024 Velg region: Uttrekk for kommuner 2024- velg alle Velg regnskapsomfang: Kommunekonsern Velg funksjon: 202 Grunnskole Velg art: Korrigerte brutto driftsutgifter på funksjon/tjenesteområde	410 075
Pluss (+)		
Korrigerte brutto driftsutgifter, kommunekonsern, funksjon 222 skolelokaler	→ Tabell 12367: Velg statistikkvariabel: Beløp (1000 kr) Velg år: 2024 Velg region: Uttrekk for kommuner 2024- velg alle Velg regnskapsomfang: Kommunekonsern Velg funksjon: 222 Skolelokaler Velg art: Korrigerte brutto driftsutgifter på funksjon/tjenesteområde	+ 67 706
Minus (-)		

Andre salgs- og leieinntekter, funksjon 202 grunnskole	→ Tabell 12367: Velg statistikkvariabel: Beløp (1000 kr) Velg år: 2024 Velg region: Uttrekk for kommuner 2024- velg alle Velg regnskapsomfang: Kommunekonsern Velg funksjon: 202 Grunnskole Velg art: Andre salgs- og leieinntekter	- 338
Minus (-)		
Andre salgs- og leieinntekter, funksjon 222 skolelokaler	→ Tabell 12367: Velg statistikkvariabel: Beløp (1000 kr) Velg år: 2024 Velg region: Uttrekk for kommuner 2024- velg alle Velg regnskapsomfang: Kommunekonsern Velg funksjon: 222 Skolelokaler Velg art: Andre salgs- og leieinntekter	- 3 794
Minus (-)		
Avskrivninger, funksjon 222 skolelokaler	→ Tabell 12367: Velg statistikkvariabel: Beløp (1000 kr) Velg år: 2024 Velg region: Uttrekk for kommuner 2024- velg alle Velg regnskapsomfang: Kommunekonsern Velg funksjon: 222 Skolelokaler Velg art: Avskrivninger	- 44 658
Sum kostnader Halden kommune		= 428 991

Kostnader til individuelt tilrettelagt opplæring og undervisning for språklige minoriteter
 Kostnader til individuelt tilrettelagt opplæring og undervisning for språklige minoriteter i skoler godkjent etter privatskoleloven dekkes av kommunene, og trekkes derfor ut av tilskuddsgrunnlaget.

I modellen beregnes et anslag på kostnader til individuelt tilrettelagt opplæring og undervisning for språklige minoriteter ved at andelen undervisning til disse formålene multipliseres med korrigerte brutto driftsutgifter til grunnskole - funksjon 202 i KOSTRA.

Datakilde er KOSTRA og GSI, der følgende grunnlagsdata hentes for Halden kommune:

Beskrivelse	Kilde i KOSTRA/GSI	Antall årstimer
Årstimer til spesialundervisning	→ Tabell 11974: Velg statistikkvariabel: Årstimer til spesialundervisning, kommunale og private grunnskoler (antall) Velg år: 2024 Velg region: Uttrekk for kommuner 2024 – velg alle	38 189
Pluss (+)		
Årstimer særskilt norskopplæring	→ Tabell 11974: Velg statistikkvariabel: Årstimer til særskilt norskopplæring, kommunale og private grunnskoler (antall) Velg år: 2024 Velg region: Uttrekk for kommuner 2024 – velg alle	+ 3 197
Pluss (+)		
Årstimer morsopplæring	→ Tabell 11974: Velg statistikkvariabel: Årstimer til morsmålsopplæring, kommunale og private grunnskoler (antall) Velg år: 2024 Velg region: Uttrekk for kommuner 2024 – velg alle	+ 0
Pluss (+)		
Årstimer tospråklig fagopplæring	→ Tabell 11974: Velg statistikkvariabel: Årstimer til tospråklig fagopplæring, kommunale og private grunnskoler (antall) Velg år: 2024 Velg region: Uttrekk for kommuner 2024 – velg alle	+ 4 203
Sum Halden		= 45 589
Årstimer til undervisning	→ Tabell 12367: Dette hentes fra GSI under Rapport, Annet, Årstimer til satsberegning. Velg nivå: kommune, år 2024/25 og visning	194 051

For å komme frem til korrigerte brutto driftsutgifter til ordinær grunnskole for Halden kommune, må kostnader til individuelt tilrettelagt opplæring og undervisning for språklige minoriteter trekkes fra.

Det rapporteres ikke på kostnadene til individuelt tilrettelagt opplæring og undervisning for språklige minoriteter i KOSTRA. Vi beregner derfor hvor stor andelen disse timene utgjør av de totale årstimene.

Andelen av disse kostnadene beregnes slik:

- $45\,589/194\,051 = 0,235 \times 100 = 23,4933$ pst.

Deretter multipliseres denne andelen med korrigerte brutto driftsutgifter til grunnskoleundervisning for å finne et anslag på kostnader:

- $410\,075 \times 23,4933$ pst. = 96 340 (i tusen kr)

Tilskuddsgrunnlaget for Halden kommune beregnes slik:

Sum kostnader til ordinær undervisning grunnskole fratrasket andelen til individuelt tilrettelagt opplæring og undervisning for språklige minoriteter.

- $428\,991 \text{ kr} - 96\,340 \text{ kr} = 332\,651 \text{ kr}$ (i tusen kr)

Beregning av ukorrigerte satser

Grunnlag for beregning

For å beregne de ukorrigerte satsene, bruker vi data fra alle kommuner. Kommuner som ikke har rapportert nødvendige regnskapstall, trekkes ut av beregningen.

Gjennomsnittlig skolestørrelse og kostnad per skole

For å beregne gjennomsnittlig skolestørrelse og kostnad per skole, trenger vi antall elever og antall skoler. Dette hentes fra Tabell 11971: Antall kommunale grunnskoler og antall elever i kommunale grunnskoler (K).

Eksempel fra Halden kommune basert på data fra 2024:

- Antall elever: 3 337
- Antall skoler: 11
- Gjennomsnittlig skolestørrelse: 303 elever per skole (3 337 elever delt på 11 skoler)
- Kostnad per skole: 30 241 000 kr (tilskuddsgrunnlag på 332 651 000 kr delt på 11 skoler)

Gjennomsnittlig skolestørrelse og kostnad per skole for alle kommuner utgjør datagrunnlaget for regresjonsanalysen.

Knekkpunkt

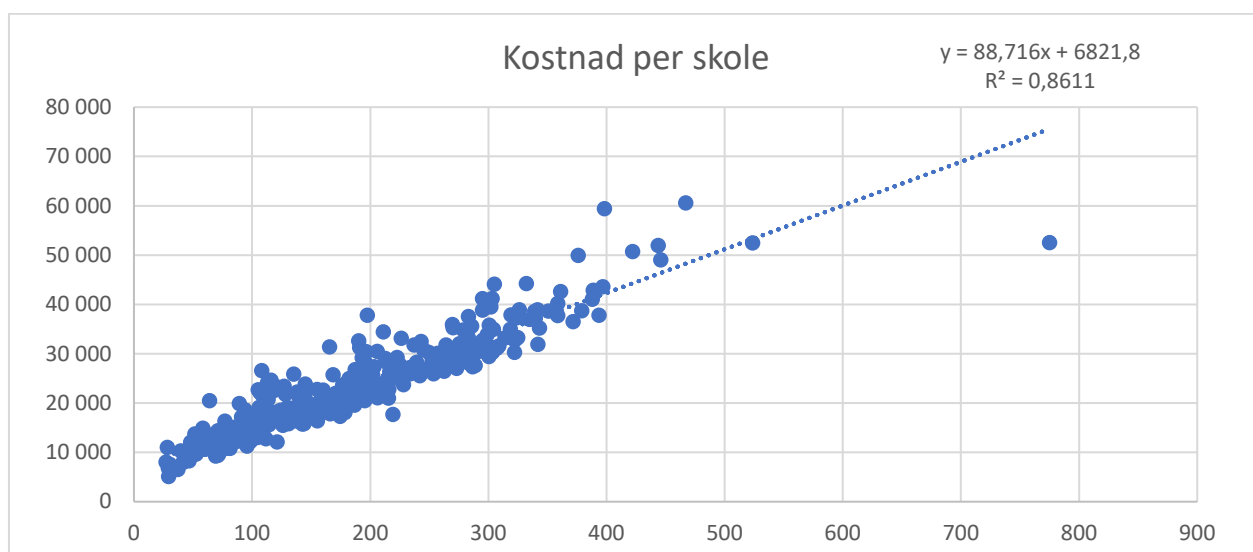
Tilskuddsmodellen har et fast knekkpunkt på 45 elever. Dette betyr at skolene får en høyere tilskuddssats for de første 45 elevene, og en lavere sats for elever utover dette.

Regresjonsanalyse

Vi bruker regresjonsanalyse for å finne sammenhengen mellom gjennomsnittlig skolestørrelse og kostnad per skole. Dette gir oss en lineær funksjon som vi kan bruke til å beregne satsene.

Vi har brukt Excel til å lage et diagram som viser kostnad per skole langs y-aksen og gjennomsnittlig skolestørrelse langs x-aksen. For å beregne satsene har vi behov for å hente ut konstantleddet og stigningstallet. For å få frem trendlinjen velges «Diagramelementer» og haker av for trendlinje. For å vise konstantledd og stigningstall må man sørge for at «vis formel» er haket av.

Basert på kommunenes innrapporterte tall for 2024, får vi følgende regresjonsanalyse som danner grunnlag for satsene i 2026:



Beregning av ukorrigerte satser

Basert på data fra 2024, får vi følgende formel for regresjonslinjen:

- $(Y = 6\,821,8 + 88,716x)$

De ukorrigerte satsene beregnes på følgende måte:

Lav sats: 88,716 kr

Høy sats: 240,312 kr $((6\,821\,800/45) + 88,716)$

Sats	Ukorrigert sats (i 1000 kr)
Høy sats – inntil 45 elever	240,312
Lav sats – fra 46 elever	88,716

Korrigerings av satser

Satsene fra regresjonen, er ukorrigerede satser. De ukorrigerede satsene må justeres for lønns- og prisvekst, endringer i SPK-avgift, og andre relevante faktorer.

Beregning av satser for barne- og ungdomstrinnet

Elever på ungdomstrinnet har flere undervisningstimer enn elever på barnetrinnet. For å justere for ulike kostnader på barnetrinnet og ungdomstrinnet, skal satsene korrigeres for en kostnadsandel på henholdsvis barnetrinnet og ungdomstrinnet.

Korrigerings for 100 pst. avgift til Statens Pensjonskasse (SPK)

Ifølge privatskoleloven § 6-1 skal grunnskolene få innarbeidet 100 pst. av gjennomsnittlige utgifter til pensjonsinnskudd i offentlige skoler i tilskuddsgrunnlaget sitt.

Driftstilskuddet blir utbetalt med 85 pst, pensjonstillegget må derfor justeres opp slik at SPK blir dekt fullt ut ved utbetaling av 85 pst. av tilskuddet. Vi må derfor øke satsene slik at når en beregner 85 pst. av tilskuddsgrunnlaget, inneholder statstilskuddet 100 pst. SPK-avgift.

Trekk i tilskudd

Det skal foretas et trekk for øremerkede tilskudd etc. i de tilfeller disse tilskuddene finansierer oppgaver som kun er i den offentlige skolen, eller det blir gitt tilsvarende øremerkede tilskudd til de private skolene i tillegg til satsene.

Lønns- og prisvekst

Satsene for 2026 bygger på regnskapstall fra kommunene for 2024, og korrigeres for forventet lønns- og prisvekst for 2025 og 2026.

Endring i SPK-avgift

Satsene for 2026 bygger på regnskapstall fra kommunene for 2024, og korrigeres for endring i SPK-avgift fra 2024 til 2026.

Beregning av forholdet mellom barnetrinn og ungdomstrinn

Elever på ungdomstrinnet har flere undervisningstimer enn elever på barnetrinnet. Dette gjør at kostnaden per elev på ungdomstrinnet er høyere enn for barnetrinnet. KOSTRA skiller ikke mellom utgifter på barnetrinnet og ungdomstrinnet, så vi må beregne forskjellen i kostnadene basert på forholdet mellom elever og årsverk på de to trinnene.

For å gjøre disse beregningene, trenger vi følgende data:

- Antall elever på barnetrinnet og ungdomstrinnet
- Antall årsverk på barnetrinnet og ungdomstrinnet

Beskrivelse	Kilde i KOSTRA/GSI	Antall
Antall elever 1.-7. årstrinn	Tabell 11980: Elever i grunnskole, etter eierforhold og årstrinn (K)	411 400
Antall elever 8.-10. årstrinn	Tabell 11980: Elever i grunnskole, etter eierforhold og årstrinn (K)	188 026
Antall årsverk barnetrinn	Hentet fra GSI skoleåret 24/25, kommunal og interkommunale tabell C. årsverk og ansatte. Linje 24 Sum årsverk til ordinær undervisning.	2 681 255
Antall årsverk ungdomstrinn	Hentet fra GSI skoleåret 24/25, kommunal og interkommunale tabell C. årsverk og ansatte. Linje 24 Sum årsverk til ordinær undervisning.	1 342 525

Beregning av årsverk per elev

Vi beregner årsverk per elev for både barnetrinnet og ungdomstrinnet:

- Årsverk per elev barnetrinn = $2\,681\,255 / 411\,400 = 6,517392$
- Årsverk per elev ungdomstrinn = $1\,342\,525 / 188\,026 = 7,140103$

Andel årsverk på barnetrinnet kontra ungdomstrinnet = $6,517392 / 7,140103 = 0,912786813$

Antall årsverk er ca. 8,7 pst. lavere på barnetrinnet enn ungdomstrinnet ($1 - 0,912786813 = 0,0872$)

Beregning av andel barnetrinn og ungdomstrinn

Videre beregner vi andelen årsverk på barnetrinn og ungdomstrinn:

- Andel årsverk barnetrinnet = $599\,426 / [411\,400 + (188\,026 / 0,912786813)] = 0,97090152$
- Andel årsverk ungdomstrinnet = $599\,426 / [188\,026 + (411\,400 \times 0,912786813)] = 1,06366734$

Beregningene viser en høyere andel årsverk per elev på ungdomstrinn. Vi bruker den vektete andelen for å justere satsene på bakgrunn av beregningene overfor.

Beregninger av satser korrigert for årsverk på barne- og ungdomstrinn

Til slutt bruker vi de beregnede andelenene for å justere tilskuddssatsene. Beregningene blir da som følger:

- Høy sats for barnetrinnet: $\text{kr } 240,312 \times 0,97090152 = \text{kr } 233,319$
- Lav sats for barnetrinnet: $\text{kr } 88,716 \times 0,97090152 = \text{kr } 86,134$
- Høy sats for ungdomstrinnet: $\text{kr } 240,312 \times 1,06366734 = \text{kr } 255,612$
- Lav sats for ungdomstrinnet: $\text{kr } 88,716 \times 1,06366734 = \text{kr } 94,364$

Korrigerings for 100 pst. avgift til Statens Pensjonskasse (SPK)

Lønnsutgiftene inkluderer arbeidsgiveravgift og arbeidsgivers andel av SPK-avgift, og må derfor korrigeres for dette.

Grunnlag for beregningen

Vi bruker følgende regnskapstall fra KOSTRA:

- Korrigerte brutto driftsutgifter til grunnskole
- Lønnsutgifter til grunnskole (Tabell 12367: Detaljerte regnskapstall driftsregnskapet, etter regnskapsomfang, funksjon og art (K))

Beregning av lønnsandel

Lønnsandelen av de korrigerte brutto driftsutgifter til grunnskole beregnes ved å ekskludere arbeidsgiveravgift (14,1 pst.) og arbeidsgivers andel av SPK-avgift (7,79 pst.). Dette gir oss en lønnsandel på 73,973 pst.

$$58\,136\,012 / 78\,590\,488 = 73,973 \text{ pst.}$$

Omregningsfaktoren for 100 pst. SPK

For å dekke 100 pst. av SPK-avgiften, må vi bruke en omregningsfaktor. Denne faktoren beregnes til 117,65:

- $0,85x = 100$
- $x = 117,65$

Økning i sats som følge av 100 pst. SPK

Økning i satsen for de 45 første elevene på barnetrinn som følge av 100 pst. SPK beregnes slik:

1. Lønnsandel av sats	233,319 x 73,973 pst. =	172,594
2. Andel SPK	172,593 x 7,79 pst. =	13,445
3. Omregnet tillegg for 100 pst. SPK	13,445 x 1,1765 =	15,818
4. Økning i sats pga. 100 pst. SPK	15,818 – 13,445 =	2,373

Den nye ukorrigerte satsen for de første 45 elevene på barnetrinnet blir da:

- **233,319 + 2,373 = 235,692** (Høy sats på barnetrinn + Økt SPK = Ny sats)

Tilsvarende beregninger gjøres på alle satsene:

	Barnetrinn	Ungdomstrinn
Ukorrigert sats til og med 45 elever (høy sats)	233 319	255 612
Lønnsandel	172 594	189 084
Andel SPK	13 445	14 730
Omregnet tillegg for 100 pst. SPK	15 818	17 329
Økning i sats pga. 100 pst. SPK	2 373	2 600
Korrigert sats til og med 45 elever - 100 pst. SPK	235 692	258 212
Ukorrigert sats fra og med 46 elever (lav sats)	86 134	94 364
Lønnsandel	63 717	69 804
Andel SPK	4 964	5 880
Omregnet tillegg for 100 pst. SPK	5 840	6 398
Økning i sats pga. 100 pst. SPK	876	960
Korrigert sats til og med 45 elever - 100 pst. SPK	87 011	95 324

Korrigerings- og lønns- og prisvekst, endringer i SPK-avgift og eventuelle trekk

Satsene for 2026 bygger på regnskapstall for 2024. For at satsene skal bli på riktig nivå må vi derfor korrigere for lønns- og prisvekst, endringer i SPK- avgift og eventuelle trekk i tilskudd.

1. Lønns- og prisvekst
 - 2025: 3,8 pst.
 - 2026: 3,6 pst.
2. Endringer i SPK-avgift
 - Forventet endring fra 2024 til 2026: -0,48 pst.
3. Trekk i tilskudd for å unngå dobbeltkompensasjon
 - Tilskudd til veiledning for nyutdannede nyansatte lærere: -0,08 pst.
 - Tilskudd til utstyr og læringsarenaer på 5. -10. trinn: -346,70 kroner
 - Tilskudd til skolemiljøteam: -0,02 pst.

Eksempel på korrigerings

Nedenfor viser vi hvordan beregningene blir for høy sats på barnetrinnet:

Høy sats barnetrinn

Høy sats på barnetrinnet justert for 100 pst. SPK:	235 691,91
Trekk i tilskudd til nytilsatte og nyutdannede lærere	-195,14
Trekk i tilskudd til utstyr og læringsarenaer (kun på ungdomstrinn)	0
Trekk i tilskudd til skolemiljøteam	-44,17
Forventet lønns- og prisvekst 2026	8 947,22
Forventet lønns- og prisvekst 2026	8 798,41
Endring i SPK-avgift 2024-2026	-899,04
Korrigert sats 2026	252 299,62
Korrigert sats 2026 avrundet	252 300

Satser for 2026

Disse korrigeringsene gjøres for begge satsene både på barnetrinn og ungdomstrinn.

Vi får da følgende satser for 2026:

Satser for tilskudd (i kroner per elev)	Til og med 45 elever (høy sats)	Fra og med 46 elever (lav sats)
Barnetrinn	252 300	93 100
Ungdomstrinn	276 000	101 700
Kombinerte skoler	276 000	101 700

Tilskudd utbetales med 85 prosent av gjeldende satser per elev.

Beregning av satser for private grunnskoler i utlandet

Satsene for grunnskoler i utlandet er basert på de samme satsene som for grunnskoler i Norge. Men siden skolene i utlandet ikke omfattes av momskompensasjonsordningen, må vi justere satsene opp med en korreksjonsfaktor for moms.

Grunnlag for beregningene

For å beregne momskorreksjonsfaktoren trenger vi følgende tall fra KOSTRA:

Grunnlaget for satsene	Kilde i KOSTRA	Tall i tusen kroner
Korrigerte brutto driftsutgifter til grunnskole, konsern – funksjon 202	Tabell: 12367: Detaljerte regnskapstall driftsregnskapet, etter regnskapsomfang, funksjon og art (K)	78 590 488
Kompensasjon for merverdiavgift i driftsregnskapet – funksjon 202	Tabell: 12367: Detaljerte regnskapstall driftsregnskapet, etter regnskapsomfang, funksjon og art (K)	918 360

Beregning av momskorreksjonsfaktor

Vi beregner momskorreksjonsfaktoren ved å dele kompensasjonen for merverdiavgift på de korrigerte brutto driftsutgiftene til grunnskole og multiplisere med 100. Dette gir oss en korreksjonsfaktor på 1,17 pst. $((918\,360 / 78\,590\,488) \times 100 = 1,17)$

Justering av satser

Satser for private grunnskoler i Norge korrigeres med momskorreksjonsfaktoren på 1,17 pst. Dette gir følgende satser for private grunnskoler i utlandet for 2026 (avrundet):

Satser for tilskudd grunnskoler i utlandet (i kroner per elev)	Til og med 45 elever (høy sats)	Fra og med 46 elever (lav sats)
Barnetrinn	255 200	94 200
Ungdomstrinn	279 300	102 900
Kombinerte skoler	279 300	102 900

Sist oppdatert 15. oktober 2025